

# CONCEPTOS BÁSICOS DE URBANISMO

- ▶ Forma y estructura de la ciudad
- ▶ La administración de la ciudad
- ▶ Geografía urbana

María Elena Ducci

trillas 

# INTRODUCCION AL URBANISMO

MARIA ELENA DUCCI

## Introducción

### Cap. 1. El urbanismo y la planificación

Urbanismo. Disciplinas que lo conforman. Evolución conceptual. Planificación.

### Cap. 2. La ciudad

Enfoques empleados en el análisis del fenómeno urbano. Parámetros utilizados para definir una ciudad.

### Cap. 3. Los urbanistas

Ínter disciplina en el urbanismo. Quién es el urbanista.

### Cap. 4. El proceso de urbanización

Grado de urbanización. Población urbana y población rural. Proceso de urbanización en México.

### Cap. 5. Geografía urbana

La ciudad y su región, 43. Algunos conceptos, 43. Jerarquía urbana, 46. Localización de las ciudades, 46. La ciudad y su medio ambiente. Ecología urbana, 52.

### Cap. 6. Forma y estructura de la ciudad

Tipos de formas, 55. Estructura urbana, 59. Teorías acerca de la estructura interna de la ciudad, 62.

### Cap. 7. La sociedad urbana 67

Algunos conceptos, 67. Estructura social y apropiación del espacio, 69. Demografía, 70. Causas de la migración rural-urbana, 73.

### Cap. 8. La economía urbana 77

Recursos, 77. Población económicamente activa (PEA), 78. Razones económicas que explican el surgimiento y desarrollo de las ciudades, 78. Clasificación de las ciudades de acuerdo con su función económica, 80, 515terna de ciudades, 81. La red urbana, 82. Estructura interna de la economía urbana, 83.

### Cap. 9. La Administración de la ciudad

Limites administrativos y áreas urbanas. El sector público y la prestación de servicios en la ciudad. Servicios prestados por el gobierno de la ciudad. Atribuciones en materia de la administración urbana.

## 1. EL URBANISMO Y LA PLANIFICACIÓN

### URBANISMO

El urbanismo ha existido desde que el hombre empieza a vivir en ciudades y a organizar conscientemente sus espacios, pero la palabra *urbanismo* surgió a principios de este siglo y sólo en las últimas décadas ha pasado a ser de uso común.'

Como el urbanismo es una disciplina en formación, las distintas definiciones que se den de él son, muchas veces, incompletas y hasta contradictorias.

Etimológica mente, el término urbanismo proviene de *urbe = ciudad; urbano = lo que es de una ciudad* (derivado de j latín: urbanus). Por tanto, se refiere a todo lo relacionado con la ciudad. En la actualidad, esta concepción del urbanismo ha sido superada y ampliada, de modo que su sentido actual puede sintetizarse en: *el estudio y planeación de las ciudades y de las regiones donde éstasse asientan.-'*

Esta ampliación del concepto urbanismo más allá de su significado etimológico se debe a que se ha visto que en la actualidad no es posible entender lo que ocurre en las ciudades, si no se le relaciona con lo que ocurre en el campo. Así como en el Medioevo había un límite claro (el muro) que separaba la ciudad del campo, hoy día no lo hay, y existen tantas relaciones entre la ciudad y su región, que es imposible entender el funcionamiento de una sin entender el de la otra.

El urbanismo es una disciplina en formación, así como un *sistema*, es decir, un conjunto de reglas y principios sobre una materia (la ciudad) relacionados entre sí.

El urbanismo tiene como fin la modelación y remodelación de las ciudades, por lo cual es el estudio de las ciudades enfocado a lograr el diseño del ámbito espacial donde se desenvuelven las actividades sociales del hombre.

*1Robert Auzelle, Clef5 pour Vurbanisme, 5eghers, París, 1971.*

*2 Es significativo que en inglés no exista la palabra urbanismo, por lo cual se usa como equivalente urban and regional planning.*

El urbanismo se proyecta para la sociedad, de manera que se da prioridad al bienestar colectivo por encima de los intereses particulares. si el arquitecto identifica una casa por la forma, el urbanista la identificará por el número de miembros que la habitan. En este sentido, puede decirse que el urbanismo es colectivista, en tanto que la arquitectura es individual. Para hacer urbanismo, no es suficiente aprender ciertas reglas y recetas que se puedan aplicar. El urbanismo está por hacerse y todos debemos participar en la organización consciente deL espacio común.

¿Qué se quiere decir con lo anterior? Que la ciudad, el espacio común, es cambiante y se adapta a las necesidades de intereses comunes, los cuales también son cambiantes. Así, en la medida en que sea posible, todo mundo debería participar en su organización. Si todo mundo participa en la organización de; espacio común, éste podría cumplir mejor con lo que de él se necesita. Aunque no puede ser igual la participación de un ama de casa que protesta por la falta de agua, la de; obrero que pavimenta las calles de la ciudad, o la de; economista que trabaja para el gobierno de la ciudad, cada uno de estos papeles es importante y puede influir en la calidad de vida de sus habitantes.

El urbanismo está constituido por una serie de disciplinas diferentes que se reúnen en torno al estudio de la ciudad.

### DISCIPLINAS QUE LO COMFORMAN

Las principales disciplinas que conforman al urbanismo se pueden agrupar como sigue:

	Geografía
	Climatología
	Geología
Ciencias de la tierra	edafología
	Topografía
	Biología y zoología
	Agronomía
	Economía
	Sociología
Ciencias sociales	demografía
	Antropología
	Psicología
	Ciencias políticas
	Derecho
Disciplinas instrumentales	ingeniería
	Arquitectura
	Administración

3 Domingo García Ramos, *Iniciación al urbanismo*, UNAM, México, 1978.

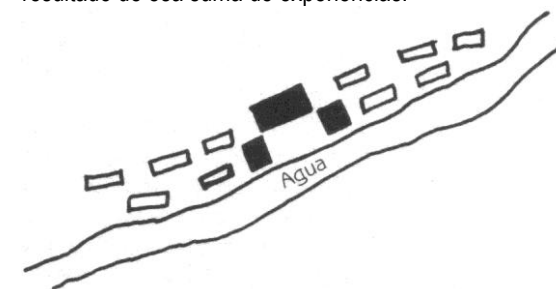
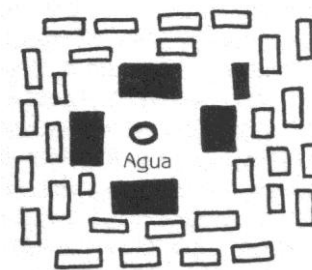
4 Robert Auzelle, *Clef5 pour Vurbanisme*, 5eghers, Pará, 1971.

### EVOLUCION CONCEPTUAL

Cuando se habla de evolución conceptual, se hace referencia a la forma en que ha cambiado la idea acerca de lo que es el urbanismo, cómo se entendía y cómo se entiende en la actualidad. El concepto de urbanismo ha variado en la historia, de modo que se pueden distinguir varias etapas en su evolución.

El urbanismo surgió cuando el hombre empezó a vivir en ciudades; entonces se dice que hay un urbanismo *natural o instintivo*. Desde que el hombre empezó a formar las ciudades y a construir los espacios para acoger las actividades del grupo, lo hizo en forma consciente: localizó las edificaciones y espacios más importantes (templos y plazas) en lugares centrales y alrededor de ellos distribuyó, más o menos ordenadamente, los elementos restantes.

Así, en muchas de las primeras ciudades, el elemento ordenador básico fue la fuente de agua: si era un pozo, la ciudad se distribuía de forma concéntrica a su alrededor, pero si era un río, se extendía paralela a su orilla. Con el paso del tiempo, el hombre acumuló experiencias en la construcción de ciudades, por lo cual se puede hablar de un urbanismo empírico, resultado de esa suma de experiencias.



A lo largo de siglos de habitar en ciudades y crear espacios para distintos fines, el hombre aprendió cuáles son las características que necesita determinado espacio para cumplir con un cierto fin. Las características de las sociedades cambian y el hombre ha aplicado sus conocimientos empíricos para adaptar la ciudad a sus necesidades.

A fines del siglo XVIII y principios del XIX surgió la Revolución Industrial, que en realidad no sólo fue industrial, sino también revolucionó la agricultura, los medios de transporte y comunicación y hasta las ideas económicas y sociales.

Entonces se produjo una transformación total del fenómeno urbano: surgió la ciudad industrial con un nuevo espíritu, estrictamente utilitario. Aquí se desarrolló un nuevo concepto del urbanismo: el funcionalista.

Para la creación y mejoramiento de las ciudades ya no se aplicaron aisladamente conocimientos empíricos, sino que empezó a desarrollarse un sistema de planificación urbana que visualizó a la ciudad como un conjunto integrado que debía funcionar eficazmente.

La concentración industrial conllevó el crecimiento acelerado de las ciudades, el cual es posible, ante todo, por el surgimiento de una preocupación higienista que pasa a ser característica de las ciudades (recolección de basura, de aguas negras, etc., para evitar la propagación de enfermedades contagiosas).

Unidos a la concentración industrial y de población aparecieron en la ciudad graves problemas, señalados por escritores y pensadores sociales; por ejemplo, Dickens (1812-1870), retrató en sus novelas muchos aspectos negativos de la época y Engels (1820-1895) mostró detalladamente, en *Las condiciones de la clase obrera en Inglaterra en 1844*, la terrible situación en que habitaba gran parte de la población de las ciudades en los inicios de la era industrial.

Una de las consecuencias de dicha problemática aparecida en la ciudad industrial es el origen de un movimiento que buscaba la reincorporación del hombre con la naturaleza. Dicho movimiento dio lugar a los suburbios o fraccionamientos habitacionales en las afueras de las ciudades, donde supuestamente se tiene un contacto más directo con la naturaleza.

Actualmente se habla de un urbanismo moderno, que corresponde a una etapa diferente del urbanismo funcionalista y persigue entender y disminuir los problemas que presenta la nueva ciudad que hoy se habita, resultado de un continuo proceso de cambio, ininterrumpido desde la Revolución Industrial. Una de las características más destacadas del siglo XX es el gigantesco crecimiento de los grandes centros urbanos, desconocido antes en la historia, tanto porque el crecimiento demográfico (de la población) era más lento, como porque este aumento de la población no era absorbido desproporcionadamente por las ciudades. Hoy día, las ciudades crecen por sí mismas

(crecimiento vegetativo o natural de la población) y por absorción de población rural (migración o crecimiento social) y el resultado de esto que se ha llamado explosión demográfica. Más que una explosión, es una aceleración impresionante en el ritmo de crecimiento de la población urbana.

En síntesis, se puede decir que el concepto de urbanismo ha pasado de un urbanismo natural a uno empírico, luego a uno funcionalista-industrial y finalmente a un urbanismo moderno, que corresponde a la planificación urbana - regional y a los estudios relacionados directamente con la ciudad actual.

Desde la fundación de las primeras ciudades apareció otro elemento como una necesidad inherente al hombre: el arte urbano, que es el arreglo artístico de las ciudades, de sus edificios, circulaciones y espacios comunes, cuya finalidad constituye un resultado estético y busca que el conjunto sea agradable para sus habitantes (fig. 1.2).

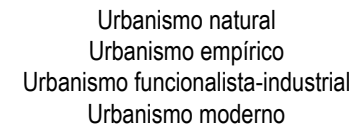


Figura 1.2. Esquema de la evolución conceptual del urbanismo.

### Algunos conceptos importantes en urbanismo

Como el urbanismo es una disciplina en formación y al mismo tiempo resultante de la unión de varias disciplinas diferentes, muchos de los conceptos que utiliza se pueden entender de más de una forma. Por ello, parece importante establecer qué se entiende por algunos de los conceptos básicos más utilizados en la disciplina.

*5 Domingo García Ramos, Iniciación al urbanismo, UNAM, México, 1978.*

## PLANIFICACIÓN

La planificación se entiende como sinónimo de planeación y de planeamiento. Es un sistema encaminado a determinar la acción futura, según una secuencia definida de etapas.

Además, es un método para plantear y resolver los problemas sociales que se materializa en obras concretas y es producto del llamado trabajo de un equipo interdisciplinario. En este sentido, el urbanismo es planificación urbana y regional.

Las diferentes etapas del proceso de planificación se señalan enseguida.

- a) Determinación de objetivos: en esta primera etapa se fijan los objetivos generales que se quieren alcanzar; por ejemplo, mejorar el nivel educativo de una población, mejorar la situación habitacional de la población que interesa, etc.
- b) Análisis de la situación actual: aquí se reúnen todos los datos necesarios para entender el problema; por ejemplo, número de personas, edades, nivel educativo, número y tamaño de las familias, cantidad y estado de las viviendas.
- c) Diagnóstico: es evaluar la información que permite llegara conclusiones sobre la situación y definir los problemas principales; por ejemplo: faltan tantas escuelas primarias y secundarias para atender a la población, la mitad de las viviendas se halla en mal estado y necesita mejoramiento, un tercio no tiene agua, etc.
- d) Definición de estrategias de acción: aquí se plantean las líneas de acción que se deben seguir para afrontar los problemas definidos como primordiales en el diagnóstico, y se identifican los medios para lograrlo.
- e) Determinación de opciones: aquí se definen las posibles soluciones y se proponen como opciones, por ejemplo, la construcción de nuevas escuelas o la adaptación de antiguos edificios para uso escolar; la construcción de viviendas nuevas o el mejoramiento de unidades existentes, etc.
- f) Elección de opciones: se evalúan los pro5 y los contra5 de cada opción y se elige la (o las) que se considera más satisfactoria.
- g) Ejecución del plan: es la realización práctica de la opción escogida; consiste en llevar a cabo las acciones requeridas. De acuerdo con el ejemplo anterior, puede ser construir tantas escuelas primarias y secundarias, construir cierto número de viviendas, mejorar determinadas unidades de vivienda, etc. (fig. 1.3).

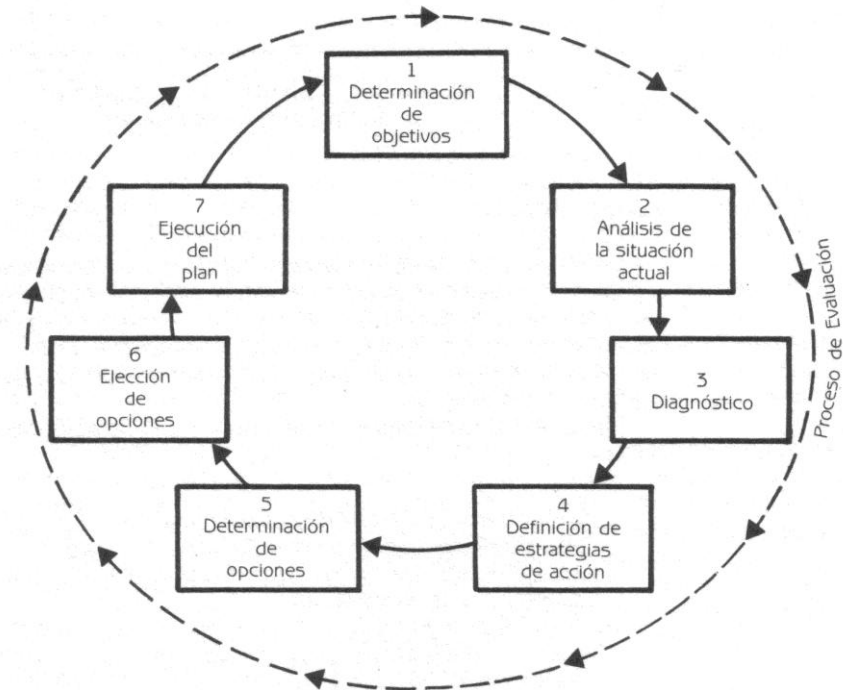
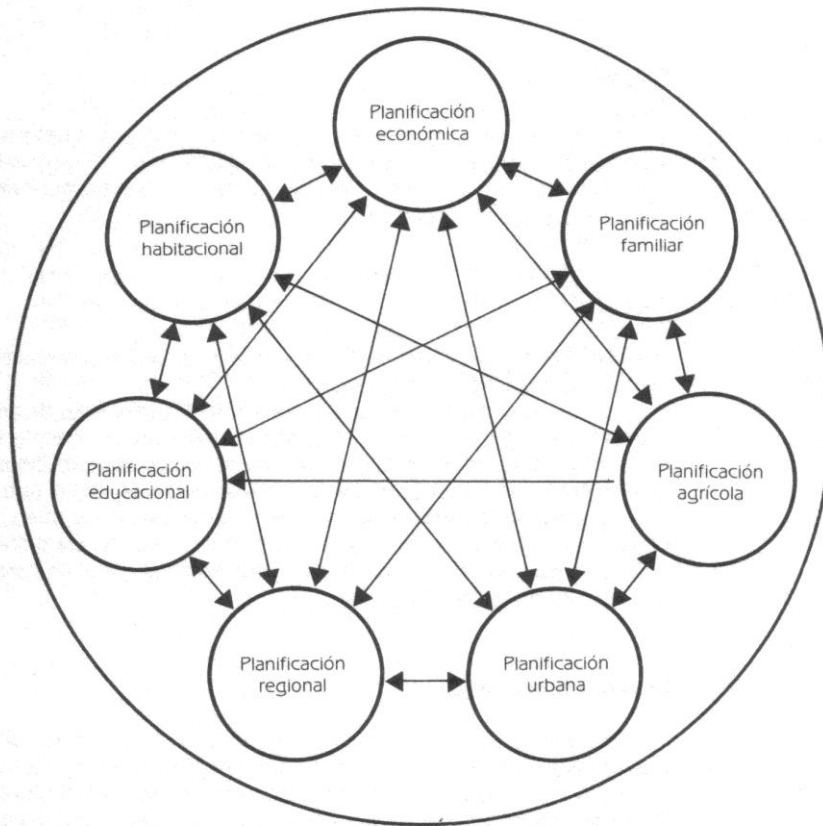


Figura 1.3. Esquema general de la planificación.

### Proceso de evaluación

Evaluar significa dar valor a algo. Este proceso se utiliza en todas las etapas de la planificación: se evalúa para definir los objetivos básicos; se evalúa la información para determinar cuál es la necesaria; se evalúa para determinar Cuales son los principales problemas en el diagnóstico; se evalúa para seleccionar los medios mas adecuados por utilizar y las alternativas mas favorables, y se evalúa el plan una vez ejecutado, para ver sise cumplió con los objetivos perseguidos. La evaluación es un proceso que permite retroalimentar y revisar constantemente la planificación.

**Planificación Integral** planificación Integral es el sistema de planear y resolver los problemas sociales de manera integrada, al abarcar y relacionar todos los posibles enfoques, ya sean de planificación económica, familiar, agrícola, educacional, urbana, regional etc. (fig. 1.4)



**Figura 1.4.** La planificación integral.

La planificación realiza planes derivados de políticas de acción y elabora programas, los que a su vez concretiza en proyectos específicos.

### **Políticas**

Las políticas son lineamientos y criterios de acción que se toman como guías para dirigir las acciones y conductas de la sociedad.

### **Plan**

El plan es un instrumento diseñado para alcanzar un objetivo, a fin de llevar a la práctica diversas políticas (generalmente gubernamentales). En el plan se definen políticas, estrategias y metas, así como los instrumentos y acciones necesarios para obtener el fin deseado.

### **Programa**

El programa es un proceso metodológico que busca determinar las necesidades de la población, tanto cuantitativa como cualitativa mente. Se basa en el análisis de las actividades, ya sean de espacio, de número de empleos, de viviendas, etc.

### **Proyecto**

El proyecto es la proposición concreta de soluciones posibles y deseables, de forma específica y materializable. Con un ejemplo se pueden aclarar los distintos niveles de generalidad que presentan estos conceptos. Una política estatal persigue acelerar el desarrollo económico del país al fomentar la industrialización de éste. Se elabora un plan de desarrollo industrial en el cual se incluyen los programas que definen cuántas industrias se deben crear y dónde, cuántas personas pueden ser empleadas en ellas, qué tipo de industrias se fomentarán, etc. De dicho programa se desprenderá una serie de proyectos concretos de zonas industriales localizadas en lugares específicos del país.

### **Planificación urbana**

La planificación urbana es una disciplina formada por un conjunto de ciencias técnicas y arte que tiene como meta plantear la estructura urbana: zonificar, localizar y dosificar áreas y servicios en la forma más efectiva y económica. Para este propósito, se deben considerar aspectos geográficos, ecológicos, económicos, sociales y políticos, y establecer los instrumentos jurídicos y administrativos, así como los calendarios y prioridades para realizar tanto las obras de servicio material como aquellos programas educativos y sociales que marchan paralelamente con la realización de las obras físicas. Como la planificación se debe referir a determinado lugar del espacio y a cierto periodo, hay diferentes niveles de planificación.

De acuerdo con el factor tiempo, hay tres niveles de planificación:

- A corto plazo: de 2 a 5 años.
- A mediano plazo: de 5 a 10 años.
- A largo plazo: de 10 a 25 o 50 años.

De acuerdo con el factor espacio, los niveles de planificación son:

- Internacional.
- Nacional.
- Regional.
- Estatal.
- Municipal.
- Urbano,

En este caso, el orden no indica necesariamente una menor dimensión o importancia de los niveles que están más abajo; así, puede haber una región que abarque más de una nación (por ejemplo, el Medio Oriente), o un estado o provincia que contenga varias regiones diferentes, y ciudades que ocupen dos o más municipios.

Un nivel internacional de planificación es el que realizan, por ejemplo, las empresas transnacionales; así, el nivel nacional se refiere a la planificación del país como conjunto; mientras que el nivel regional se refiere a una región definida previamente por alguna característica específica. Para hacer la planificación estatal o provincial, se toma al estado o provincia como universo, y el municipio pasa a ser el universo en el nivel municipal. La planificación urbana se ocupa de detectar los problemas y proponer soluciones para determinada ciudad o para un conjunto de ellas.

## 2. LA CIUDAD

La ciudad es muchas cosas a la vez: un lugar de trabajo para el campesino que deja su tierra, un lugar de estudio para el niño o el joven estudiante, un lugar donde se venden y compran toda clase de cosas, un lugar donde la gente asiste a diversiones, un lugar donde se concentra la miseria y la riqueza, y un lugar donde viven los artistas, los ladrones y todo tipo de gente. La ciudad es todas estas cosas y más, es diferente para distintas personas y grupos.

La ciudad es fundamentalmente un lugar de intercambio.' En primer lugar, de intercambios materiales: es el lugar más favorable para la distribución de los productos manufacturados e industriales, y para el consumo de bienes y servicios diversos.

A dichos intercambios materiales se ligan inseparablemente los intercambios espirituales: la ciudad es, por excelencia, el lugar de poder administrativo y es representativa de sistema económico, social y político. Al mismo tiempo, es el espacio privilegiado para la función educativa y para numerosas diversiones: espectáculos y representaciones que requieren de un público bastante denso para realizarse.

Todos esos intercambios conforman la civilización. La ciudad es, a la vez, su expresión y su soporte.

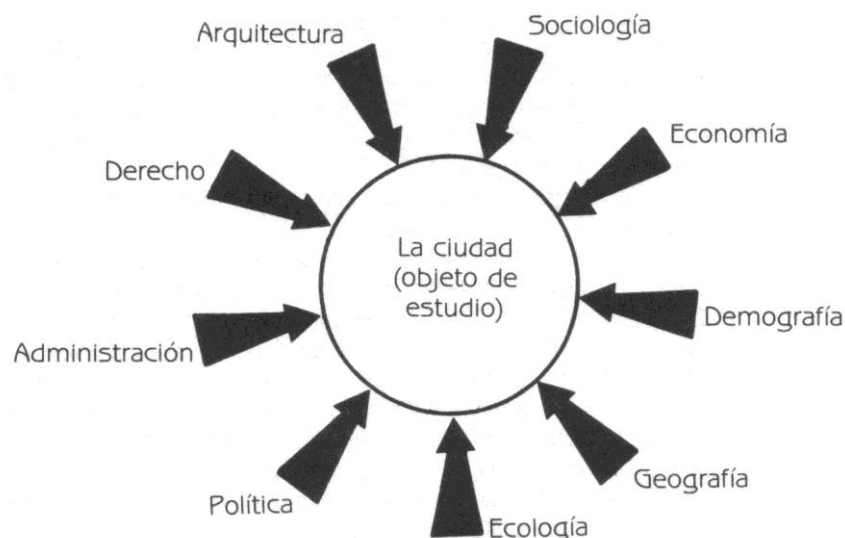
Todos los elementos de la ciudad (como la casa, la calle, los monumentos y sus límites) obedecen a condiciones surgidas del entorno físico, del clima y del paisaje, y también a necesidades profundas de la comunidad, a circunstancias espirituales de todo orden. La ciudad es, más que un conjunto de casas (casas hay en el campo, dispersas o reunidas), determinada organización funcional que se concretiza en estructuras materiales.

Se han dado múltiples definiciones de lo que es una ciudad: muchas de ellas, sin ser contradictorias, son completamente distintas. Esto se debe a que la ciudad, fenómeno complejo, se puede analizar desde puntos de vista distintos, con lo cual se obtienen conceptos de ciudad completamente diversos.

Leonard Reissman, El proceso urbano, Gustavo Gili, Barcelona, 1972



De una forma muy sencilla, se puede visualizarla así: en el centro, como objeto de estudio está la ciudad y las diferentes disciplinas aplican sus métodos de análisis para entender cómo funciona ésta (fig. 2.1).



**Figura 2.1.** Enfoques utilizados para analizar el fenómeno urbano.

## ENFOQUES EMPLEADOS EN EL ANÁLISIS DEL FENÓMENO URBANO

De lo anterior se infiere que el estudio de la ciudad se puede abordar desde distintos puntos de vista. Algunos de estos enfoques son: tecnológico, morfológico, político, económico, sociológico y ecológico. A continuación -se analizarán sintéticamente algunos de ellos, aun cuando en capítulos ulteriores se examinarán más extensamente otros, como forma y estructura de la ciudad, la sociedad urbana, etc.

### ENFOQUE TECNOLÓGICO

La tecnología es el instrumento de que se vale el hombre para transformar el medio; a su vez, la arquitectura, como elemento para transformar el medio, es una forma de tecnología. En la historia de la Humanidad han existido tres grandes revoluciones tecnológicas que

han afectado directamente al fenómeno urbano: a) la revolución neolítica, b) la revolución agrícola, y c) la revolución industrial.

### Revolución neolítica (de 10 000 a 6 000 años a. c.)

En esta época, el hombre, que hasta entonces era nómada y vivía de la recolección, de la caza y de la pesca, aprendió a cultivar la tierra y a domesticar los animales. La agricultura le permitió asentarse en un lugar, lo cual dio origen a los primeros caseríos y aldeas.

### Revolución agrícola (de 6 000 a 3 000 años a.c.)

En esta etapa aparecieron las primeras ciudades, algunas aldeas se transformaron en reinos y varios de éstos surgieron sobre otros, lo cual dio origen a las primeras ciudades. Alrededor del año 6,000 a.C. surgieron ciudades como Hierakópolis y Afrodistópolis en Egipto y Karmo en Mesopotamia. La base de la aparición de las primeras ciudades fue la existencia de un excedente agrícola, producido por el mejoramiento de las técnicas de cultivo, el almacenamiento de agua, el uso de fertilizantes, etc. Este excedente agrícola se pudo intercambiar, con lo cual surgió el comercio y con él las ciudades. La existencia de dicho excedente agrícola permitió también que una parte de la población se dedicara a actividades diferentes de las de la producción agrícola; así, aparecieron los sacerdotes, los artesanos, los soldados y los comerciantes. Además, empezaron a conformarse las primeras estructuras sociales urbanas, con grupos separados, de papeles diferentes.

### Revolución industrial (de fines del siglo XVI a principios del XIX)

Las innovaciones tecnológicas aplicadas a la industria, las comunicaciones y los transportes transformaron por completo a las ciudades. Ello dio origen a lo que se llama proceso de urbanización<sup>2</sup> y a las ciudades actuales, con todas las conveniencias e inconveniencias que se viven a diario.

El avance de la medicina permitió un aumento de la población, desconocido en la historia; asimismo, el desarrollo de las comunicaciones y de los transportes, unido al de la tecnología de la construcción, facilitó un crecimiento de la ciudad en extensión y altura, no imaginado antes.

### ENFOQUE MORFOLÓGICO

El enfoque morfológico es el estudio de la ciudad desde el punto de vista de la forma. Existe una relación estrecha entre la forma y la función; así, hay formas urbanas que son resultado de una función específica, por ejemplo: el ágora griego es el espacio que permite la reunión de los ciudadanos. Sin embargo, la forma puede determinar cómo realizar una función o hacer que una misma función se efectúe de modos diferentes, Así, si se



observan las figuras 2.2 y 2.3 la misma función habitacional realizada en un edificio de gran altura y en otro extendido y de poca altura se dará de forma distinta. En el primer caso se produce una dispersión de las personas al abandonar sus viviendas, mientras que en el segundo caso el espacio tiende a reunir las personas, al provocar contacto visual y posibilitar la convivencia. La forma urbana expresa características de la sociedad que la creó. Los muros de las ciudades medievales hablan de una época eminentemente guerrera y de una necesidad de protección, mientras que los grandes edificios de la época actual hablan de una época masiva, de gigantescos conjuntos de personas que viven concentradas en algunos puntos del espacio.

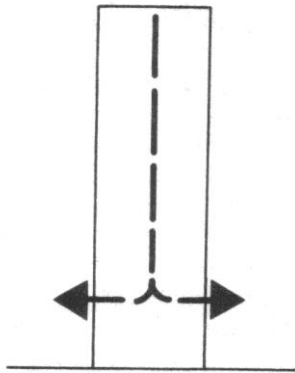


Figura 2.2. Dispersión.

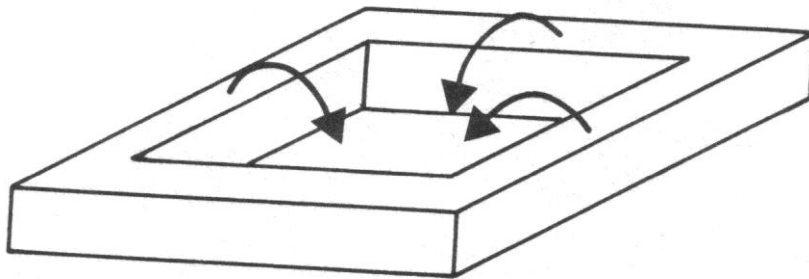


Figura 2.3. Reunión.

## ENFOQUE POLÍTICO

La ciudad se puede ver también como un lugar donde se desarrollan actividades políticas. Al respecto, Aristóteles dice que "una ciudad es cierto número de ciudadanos; de modo que se debe considerar a quién hay que llamar ciudadanos y quién es el ciudadano".<sup>4</sup> Esta es una definición de ciudad netamente política, conveniente para definir la ciudad-estado griega.

## PARAMETROS UTILIZADOS PARA DEFINIR UNA CIUDAD

Como la ciudad es un fenómeno complejo y se puede analizar desde enfoques diferentes, no ha sido fácil definir lo que es una ciudad. Cabe preguntarse: ¿qué importancia tiene definir con exactitud cuál asentamiento es una ciudad y cuál no lo es? Los ejemplos siguientes muestran la necesidad de contar con definiciones de este tipo. Si somos los encargados de construir escuelas en cierta región o país y nuestro presupuesto nos permite construir sólo 10, procuraremos situar estas 10 escuelas en los lugares donde den servicio a mayor cantidad de gente (esto es, en las ciudades). Lo mismo ocurrirá si queremos mejorar el sistema de agua potable, ampliar la red de teléfonos, localizar hospitales, etc. Entre los parámetros utilizados para definir una ciudad, los más importantes de ellos y más empleados son los siguientes: cantidad de población, densidad de población, morfología, división del trabajo, nivel cultural; de los habitantes, grupos sociales y contactos (personales, heterogeneidad y movilidad de la población).

### Cantidad de población

Se dice que una ciudad tiene un gran volumen de población concentrado en un punto del espacio. Pero ¿cuántos habitantes deben tener un asentamiento para ser considerado como ciudad? No existe un consenso internacional en este aspecto: hay países que marcan 5 000 habitantes y otros que señalan 20 000, como mínimo para definir sus localidades urbanas. En México, hasta 1960, el censo definía por medio de un estatuto legal que un asentamiento necesitaba un mínimo de 2 500 habitantes para ser considerado ciudad. Más adelante, el censo de 1970 dejó abierto este límite al criterio de las personas que necesiten fijarlo (planificadores, investigadores, etc.).

Además de dicho parámetro de cantidad de población, hay otra serie de parámetros que, sin definir el límite exacto para lo que es una ciudad, señalan características propias de la ciudad que permiten diferenciarla del campo

<sup>4</sup> Aristóteles, *Política*, Libro 111, cap. 1, citado por Chuecagoita en *Breve historia del urbanismo*, UNAM, México.

5 Véase la definición de población urbana y rural para el caso de México, capítulo 4.

### Densidad de población

En la ciudad, la población se encuentra agrupada con una densidad mayor que en un pueblo o aldea, pero en este caso no hay ningún límite que defina una densidad urbana.

En general, las densidades urbanas -se miden en habitantes por hectárea 9 las densidades rurales en habitantes por kilómetro cuadrado.

### Morfología

La morfología es el aspecto o la imagen física de la ciudad. Una ciudad, a diferencia de; medio rural, se caracteriza por una unión compacta de sus edificios y por un tamaño mayor de éstos (fig5. 2.4 y 2.5).

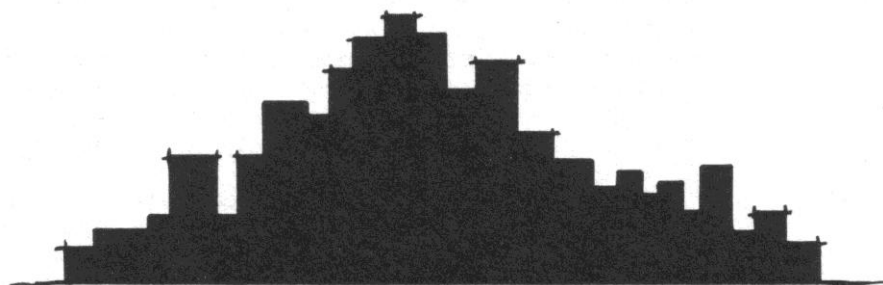


Figura 2.4. Ciudad.

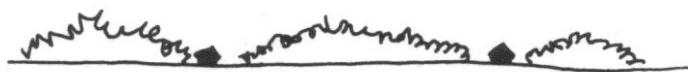


Figura 2.5. Campo.

### División del trabajo

En la ciudad se genera la división de; trabajo. Así como en el campo la mayoría de la población -se dedica a labores agrícolas, en la ciudad se dan todo tipo de actividades no agrícolas: las actividades industriales surgen y se desarrollan en las ciudades y también surge aquí el empleo terciado, es decir, de servicios de todo tipo.

En la mayoría de las ciudades se observa que cuanto mayor tamaño tenga una ciudad, mayor será la división del trabajo; las actividades más complejas se dan, por lo general, en las ciudades con mayor tamaño.

### Nivel cultural de los habitantes

Tradicionalmente, entre la ciudad y el campo existen grandes diferencias culturales. La cultura se origina en las ciudades, por lo cual sus habitantes son los primeros en recibirla. Hoy día, tal situación es diferente: en los países industrializados, el avance de los medios de comunicación permite que las personas que viven en el campo tengan acceso directo a la cultura, por lo cual las diferencias culturales tienden a ser cada vez menores. En los países en desarrollo, el gran volumen de migrante5 rurales que han llegado a las ciudades en los últimos años hace que gran parte de la población urbana tenga un nivel cultural muy bajo, el cual sólo se puede elevar mediante la educación a los menores. Así, en el interior de estas ciudades se encuentran gigantescas diferencias culturales entre sus habitantes.

### Grupos sociales y contactos personales

Las actitudes sociales y los contactos personales se dan en forma diferente en la ciudad y en el campo. En el campo, los contactos personales son pocos, pero muy intensos, es decir, se conoce a poca gente, pero de forma completa. En la ciudad, los contactos personales son múltiples, pero superficiales, o sea, se conoce a mucha gente, pero escasamente. Esto ha hecho que en la ciudad surjan las organizaciones sociales cuya finalidad es hacer los contactos personales más intensos, por ejemplo, las asociaciones deportivas.

### Instituciones

En un pueblo existen pocas instituciones, éstas van aumentando en cantidad en la medida en que la ciudad aumenta de tamaño.

### Heterogeneidad y rnovilidad de la población

Si se hace un paralelo entre el campo y la ciudad, se verá que en el campo la población es homogénea (es decir, la mayor parte está constituida por campe5inos, personas dedicadas a labores agrícolas) mientras que en la ciudad la población es heterogénea, o sea, se dedica a actividades diversas; por tanto, su aspecto exterior y su desarrollo interior son distintos. Hay obreros de la construcción, artistas, estudiantes, empresarios, burócratas, etc., cada uno con apariencia y características diferentes, lo cual da una gran variedad a la población de la ciudad.

En el campo, la movilidad de la población es escasa, pues las personas están ligadas a la tierra que trabajan, mientras que en la ciudad hay gran movilidad de la población, movilidad que va en aumento a medida que se desarrollan los sistemas de transporte y de comunicaciones.

Campo  
Población homogénea  
Escasa Movilidad

Ciudad  
Población Heterogénea  
Gran Movilidad

### 3. LOS URBANISTAS

#### INTERDISCIPLINA EN EL URBANISMO

El urbanismo es una actividad interdisciplinaria por esencia, porque el fenómeno urbano es tan complejo que para comprenderlo se requiere analizarlo desde distintos puntos de vista.

Considérese el ejemplo siguiente para entender la necesidad de la interdisciplina en el urbanismo. Se debe planificar el crecimiento de una ciudad, para lo cual se ha visto que es necesario construir una extensa zona de habitación en un área periférica a la ciudad con bastante vegetación, especialmente muchos árboles.

Los arquitectos, decidieron que deben construirse edificios altos que permitan conservar la vegetación, y proyectarlos de acuerdo con las necesidades de la familia-tipo que habitará ahí. Los ingenieros hacen los estudios necesarios, llegan a determinar que es factible construir esos edificios en tales terrenos y definen los requerimientos constructivos de estos últimos.

Los economistas hacen estudios de factibilidad económica y concluyen que las viviendas proyectadas son adecuadas para el nivel económico de la población esperada.

Se construyen los edificios y a la hora de ser habitados surge una serie de problemas inesperados. La población que se suponía iba a trasladarse ahí no quiere hacerlo; los habitantes instalados ahí están descontentos con sus viviendas y rápidamente las maltratan, al grado de deteriorarlas en pocos meses; aparecen altos índices de delincuencia, etc.

¿Qué falló en este caso? Para contestar esta pregunta, es necesario hacer estudios sociológicos más profundos por medio de los cuales se llegue a entender que, como la población para la cual se proyectaron los edificios es de bajos ingresos y de origen predominantemente rural, no está acostumbrada a habitar en departamentos de altura y éstos no se pueden adaptar para acoger a nuevos miembros de la familia que llegan a la ciudad cuyo primer paso es la casa de un hermano, de un tío, etc. Las familias tampoco pueden conservar ciertos animales domésticos que tradicionalmente han sido una forma de completar los escasos ingresos, y la insatisfacción que se genera se traduce en maltrato a las viviendas por parte de los habitantes.

Dicho ejemplo se ha producido ininidad de veces en la realidad, y los problemas que se han detectado al estudiar el porqué de los fracasos han sido muy numerosos, no sólo los citados; por ejemplo: una localización de las viviendas en la periferia de la ciudad (como se hacen muchos conjuntos habitacionales populares promovidos por el gobierno), lejos de cualquier fuente de trabajo, hace que los habitantes gasten parte importante de su ingreso en transportarse al trabajo; por tanto, prefieren vivir en condiciones peores, pero más cerca de su trabajo.

Tal vez el ejemplo más impresionante de tal tipo de fracaso sea el producido en Saint Louis, Missouri, Estados Unidos. El gobierno de la ciudad, para acabar con el problema de la vivienda de los grupos con menores ingresos, construyó un conjunto habitacional con todos los adelantos urbanísticos de momento y se lo dio a la población desempleada, sujeta al seguro de desempleo (welfare). Al trasladarse la población al lugar, empezaron a producirse unos índices de delincuencia inverosímilmente altos, los cuales no se pudieron detener a pesar de los esfuerzos oficiales. El problema es de tal magnitud que hizo que se optara no sólo por desalojar los edificios, sino que se llegara a destruirlos con dinamita, para tratar de borrar de la historia de la ciudad la nefasta experiencia.

Estudios ulteriores han llegado a plantear que una de las causas básicas de lo ocurrido fue que se produjo una segregación física total del estrato socioeconómico más 'bajo' de la población, lo cual tuvo como consecuencia que dicho grupo, al sentirse abandonado y sin esperanza de cambiar su situación, se dedicara abiertamente a la delincuencia.

Una de las enseñanzas más claras que dejó tan lamentable fracaso, fue la importancia que tiene la mezcla de estratos socioeconómicos en la psicología de los grupos humanos, pues permite esperar cierta mejoría entre los estratos más pobres y, al mismo tiempo, genera una serie de controles sociales que hacen posible la convivencia.

Los ejemplos mencionados sirven para mostrar, mediante algunos fracasos lo indispensable que es prever las posibles consecuencias de un proyecto y cómo, para preverlas, es necesaria la participación de especialistas tan distintos como el ingeniero, el sociólogo, el economista, el psicólogo y el arquitecto.

### **QUIÉN ES EL URBANISTA**

Si un problema urbano es tan complejo, ¿quién será el urbanista?, ¿cuál será su formación y su trabajo? Respecto de estas preguntas, así como acerca de gran parte de los asuntos relacionados con el urbanismo, no se encontrará consenso, ni aun entre los urbanistas.

Al respecto, algunos sostienen que la formación del urbanista debe estar relacionada con la del arquitecto, del ingeniero, del economista o geógrafo, del sociólogo, del antropólogo o del administrador,

*El equipo de urbanistas para ser capaz de proponer alternativas a los responsables de las decisiones, debe estar compuesto por personas responsables en su propia disciplina. El grupo no necesita un urbanista general, que en nuestra época de especialización no tiene razón de ser.'*

No hay una disciplina que sea más importante que las otras en el urbanismo. Según el caso, la extensión del territorio estudiado y la importancia de los problemas geográficos, sociológicos, económicos, etc., el "director" del equipo será el geógrafo, el sociólogo, el economista, etc.

También durante el desarrollo de determinado trabajo, la dirección del equipo puede cambiar, a medida que distintos aspectos adquieren importancia.<sup>2</sup>

En el otro extremo, algunos sostienen que ha llegado el momento de formar un nuevo tipo de profesional (y de hecho se está haciendo así en algunos lugares), como el urbanista general que no requiere estudios de postgrado para practicar esta disciplina y cuya formación consta de estudios parciales de diversas disciplinas, como economía urbana, diseño urbano, sociología urbana, planificación física, administración pública, etc.

Aunque ambas posiciones tienen fundamentos para lo que sostienen, parece importante, más que tratar de decidir quiénes tienen razón, ver qué sucede en la realidad, quiénes son los urbanistas en la actualidad y cómo se forma y funciona un equipo de urbanistas.

Hasta hace pocos años, la mayoría de los llamados urbanistas tenían una formación de arquitecto y estudios posteriores de planeación. Aún más, algunos arquitectos han planteado directa o indirectamente que el urbanismo es sólo un cambio de escala de la arquitectura. Si antes proyectaban para un grupo reducido de personas (por ejemplo, el cliente y su familia), ahora proyectan para grupos mayores y se asesoran de personas de otras disciplinas. Sin embargo, esto implicaría que el urbanismo es sólo planificación física, y lo cierto es que la concreción física de una serie de decisiones sociales, económicas, etc., constituye sólo uno de los aspectos del urbanismo; aun cuando es importante, sólo representa uno de ellos.

En la actualidad, cada vez existe mayor interdisciplina en el urbanismo: abogados, politólogos, demógrafos<sup>1</sup> y otro grupo de profesionales empiezan a participar de forma cada vez más importante junto a arquitectos, ingenieros, economistas, sociólogos, antropólogos, geógrafos, etc.

Con respecto a la dirección del equipo, la práctica demuestra que ésta es totalmente independiente de la disciplina a que pertenezcan los participantes; depende de las circunstancias, relaciones y características personales de éstos, las cuales determinarán quién es el organizador y responsable oficial del equipo.

*Si pudiera pensarse que existe un urbanista ideal, éste debería reunir las características siguientes: destacar en su propia disciplina, conocer, no de forma mediocre, todas las disciplinas que constituyen el urbanismo; llegar a ser especialista de esta disciplina, que es todo lo contrario a una especialización; saber mucho y, sin embargo, dudar siempre lo bastante para encontrar la fuerza de aprender lo que será la verdad del mañana.*<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Robert Auzelle, *Clefs pour l'urbanisme*, >Seghers, París, 1971.

<sup>2</sup> *Ibid*

<sup>3</sup> Robert Auzelle, *op. cit.*

Desde luego, este ideal, así como el de un médico o el de un arquitecto, cambia como consecuencia de la evolución del hombre.

Cuando se analiza el trabajo que hace un urbanista, se encuentra que puede ser de dos tipos.

El equipo urbanístico dedicado a la planeación, por ejemplo, de una nueva ciudad o del crecimiento de una ciudad existente seguirá un proceso, pasando por una serie de etapas, hasta llegar a la proposición de alternativas concretas que se ponen a la disposición de los responsables de las decisiones.<sup>4</sup>

Sin embargo, es trabajo del urbanista estudiar la ciudad, lo cual sirve de base para la planeación de ésta. El urbanista debe analizar la ciudad, detectar sus problemas, valorarlos y buscar sus causas. En la medida en que mejor se comprendan las causas de los problemas de la ciudad, será más fácil afrontarlos, así como prever la generación de otros nuevos.

En general, se puede decir que los planes y proyectos urbanísticos traducen, en términos de ocupación del espacio, las políticas económicas y sociales seguidas por el gobierno; por ejemplo, si la política más importante para determinado gobierno es mejorar las condiciones de vida de las clases populares, los planes y proyectos urbanísticos se centrarán en la ampliación y mejoramiento de las zonas de vivienda popular, de los sistemas de transporte colectivo y en la instalación de equipamientos que requieren estos sectores integrados a las zonas habitacionales. Si la política central del gobierno es desarrollar la industria nacional, los planes urbanísticos destacarán la creación y ampliación de nuevas zonas industriales y de la infraestructura necesaria para las industrias.

Si se estima que el urbanismo debe ser hecho por todos, es decir, todos los habitantes de la ciudad deben participar en su modelación y remodelación, han de entenderse las relaciones entre los distintos participantes y el papel que corresponde a cada uno.

Las decisiones finales las toman siempre los responsables político administrativos, representantes del sistema de gobierno, quienes (por lo menos teóricamente) tienen en cuenta las opiniones populares antes de decidir cuestiones que afectan a sus representados.

Las proposiciones claramente fundamentadas son tarea del equipo urbanístico, que presenta posibilidades diferentes a quienes tienen la facultad de decisión.

En la medida en que la organización del territorio es efectivamente cuestión de todos, para justificar las proposiciones y presentar alternativas integradas, es preciso cuantificar las ventajas y los inconvenientes, cuantificación que sólo se puede hacer con rigor y rapidez por especialistas experimentados. Sin esta cuantificación detallada de las ventajas e inconvenientes -comúnmente llamada proceso de evaluación-, realizada por especialistas, es imposible establecer ninguna proposición.<sup>5</sup>

El papel del habitante de la ciudad que será afectado por el plan urbanístico consiste en hacer presente ante los responsables de las decisiones, mediante sistemas que estén a su alcance, sus necesidades, los problemas que afronta en su vida diaria y las formas en que piensa puede mejorar su ambiente urbano.

<sup>4</sup> Véase el esquema general de la planificación, figura 1.3.

<sup>5</sup> Robert Auzelle, *op. cit.*

Aunque lo anterior parezca a veces utópico, por existir sistemas políticos no representativos o no existir canales para hacer llegar las demandas populares a las esferas de decisión, todos los sistemas de gobierno, deben tarde o temprano, aunque sea en cierta medida, tener en cuenta las necesidades y demandas de la mayoría de la población.

En algunos casos, en países industrializados, los habitantes de algunas ciudades han llegado a seleccionar el tipo de desarrollo urbanístico que prefieren entre diversas alternativas presentadas por un equipo urbanístico. Aunque hasta ahora estas acciones han sido sólo experimentos puntuales, marcan un camino posible por seguir: el de una real participación de los habitantes en el funcionamiento y mejoramiento de su ciudad.

Un buen equipo urbanístico deberá ser capaz de presentar alternativas bien elaboradas, en las que se tengan en cuenta las necesidades y aspiraciones de los habitantes.

Un buen equipo administrativo deberá saber seleccionar la alternativa que satisfaga más cabalmente a sus representados, aunque es indudable que en la realidad la mayoría de las veces las decisiones están influidas por fuerzas políticas diferentes del bienestar de las mayorías.

Uno de los problemas que enfrenta cualquier equipo urbanístico se relaciona con el lenguaje. Como sus integrantes provienen de disciplinas distintas, cada una de las cuales ha desarrollado su propio lenguaje técnico, cuando se debe integrar un lenguaje común, esto resulta bastante difícil.

Lo anterior también explica la dificultad para obtener un consenso acerca del significado de muchos términos utilizados en urbanismo, lo cual, por otra parte, es indispensable para el desarrollo de esta disciplina interdisciplinaria.

Asimismo, es importante notar que, debido a que tal disciplina ha empezado a desarrollarse en los países centrales (industrializados), cuya evolución y características socioeconómicas y urbanas son diferentes de las de Latinoamérica y en general de las del Tercer Mundo, la utilización indiscriminada de conceptos y soluciones desarrollados en el centro han dado como consecuencia múltiples fracasos e incompreensión de situaciones concretas.

A pesar de que hace algunas décadas empezó a desarrollarse un urbanismo latinoamericano y tercermundista, aún hay muchos vacíos importantes relacionados con problemas propios del Tercer Mundo y diferentes de los que afrontan los países industrializados. Estos problemas se deben conocer y explicar a fondo y es necesario generar nuevas soluciones realistas y congruentes con nuestra realidad.

#### 4. EL PROCESO DE URBANIZACIÓN

El proceso de urbanización es uno de los conceptos que más se ha prestado a confusiones y comúnmente se utiliza con significados distintos. El problema reside en que en español la palabra urbanización se usa indistintamente de dos formas.

La acepción más común para el público es la de transformar en terreno urbano un terreno utilizado con fines no urbanos (un terreno agrícola o baldío), de modo que se incluyan en él los diversos servicios (agua, drenaje, luz y pavimento) y se fraccione para su venta y edificación. Así, se habla de urbanización cuando los promotores de bienes raíces ponen a la venta nuevos lotes con servicios.

La otra acepción la emplean urbanistas, sociólogos, etc., y se refiere al proceso iniciado en el mundo con la Revolución Industrial, que adquirió gran rapidez en este siglo e hizo que la población del mundo se concentre cada vez más en las ciudades. A esta última acepción se hará referencia en el presente capítulo.

Desde el punto de vista ecológico-demográfico, el proceso de urbanización es el proceso de concentración de la población y de las actividades humanas en determinados puntos del espacio (las ciudades).

Un enfoque sociológico considera insuficiente la definición anterior y sostiene que es un proceso tanto de concentración de población y actividades, como de forma de vida urbana.<sup>1</sup>

Para que exista un proceso de urbanización, es necesario que la población urbana crezca a una velocidad mayor que la población total. Esto empieza a ocurrir ininterrumpidamente en el mundo como una de las consecuencias de la Revolución Industrial y se ha transformado en una de las características más importantes del siglo XX.

*... la urbanización es un producto de la Revolución Industrial, en la cual no sólo se alcanzan tamaños de ciudades sin precedentes, sino que se aumenta sistemáticamente el porcentaje de población urbana respecto a la población total de los países.<sup>2</sup>*

<sup>1</sup> Luis Unikei, C. Ruiz Chiapetto y G. Garza, *El desarrollo urbano de México, El Colegio de México, México, 1976* pág. 11.

<sup>2</sup> *Ibid.*, pág. 10.

Dicho fenómeno, difundido por todo el mundo, se caracteriza tanto por cambios importantes en la forma de vida de grandes sectores de la población que adquieren un estilo de vida urbano, como por transformaciones continuas y a veces aceleradas en la estructura rural-urbana de los países.

En otras palabras, al iniciarse el proceso de industrialización en un país o territorio, la mayoría de su población vive en el campo y se dedica a labores agrícolas, para las cuales cuenta con muy escasos y rudimentarios servicios. A medida que se urbaniza, mayor cantidad de su población pasa a vivir en ciudades, a trabajar en labores no agrícolas y a tener acceso a servicios y productos de la economía urbana.

Hasta la fecha, la urbanización se considera un proceso irreversible, o sea, lo que se urbaniza no vuelve a su carácter rural primario.

#### GRADO DE URBANIZACIÓN

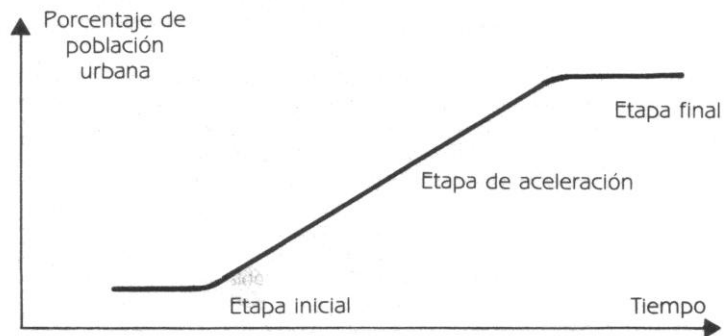
Es una forma de medir este fenómeno, pues indica el porcentaje de población urbana sobre la población total de un país o región.

$$G_u + \frac{P_{urbana}}{P_{total}} \times 100$$

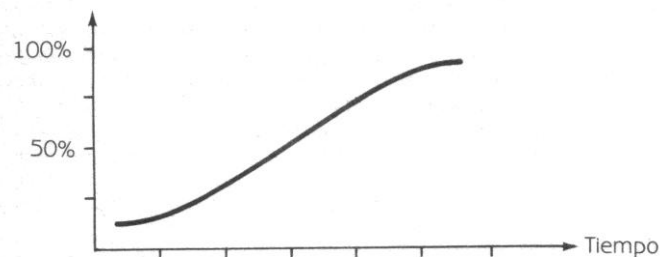
Una forma gráfica de mostrar cómo ocurre el proceso de urbanización en determinado territorio la da la curva de urbanización, en la cual se indica el porcentaje de población urbana en la abscisa, mientras que el tiempo se indica en la ordenada.

En el proceso de urbanización se observa una serie de diferencias entre los países industrializados y los países en desarrollo. Los países industrializados empezaron a urbanizarse antes y al estar más urbanizados, se urbanizan más lentamente. A su vez, los países en desarrollo tienen una urbanización más rápida en la actualidad, y se encuentran en la etapa de aceleración de la curva.

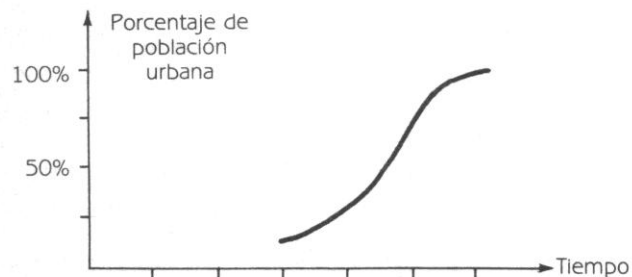




**Figura 4.1.** Curva de urbanización.



**Figura 4.2.** Países industrializados.



**Figura 4.3.** Países en desarrollo.

Al comparar a ambos tipos de países en relación con la rapidez con que ha ocurrido en ellos el proceso de urbanización, se observa que en los países industrializados este proceso empieza antes (porque comienzan antes a industrializarse), pero sucede con más lentitud, o sea, la etapa de aceleración es más lenta.

En los países en desarrollo (el Tercer Mundo), la urbanización empieza más tarde, pero ocurre con una velocidad mayor. A su vez, los países industrializados se encuentran en una etapa casi final, con una pequeña parte de población rural que tiende a mantenerse y con una gran cantidad de población urbana que crece lentamente.

Los países que se industrializan todavía tienen una importante proporción de población rural (40% - 80%), pero su población urbana aumenta aún más rápidamente no sólo por una alta tasa de crecimiento natural de la población, -sino también porque los campesinos aún emigran en gran cantidad hacia las ciudades, especialmente hacia las ciudades más grandes.

Con todo, lo anterior se refiere sólo al volumen de población que habita en ciudades o en el campo; así, se veía que el proceso de urbanización es también un cambio hacia un modo de vida urbano. En este sentido, también hay diferencias entre países industrializados y en vías de industrialización. En los primeros, parte de la población de las ciudades va a vivir a pequeños núcleos fuera de la ciudad, pero no por ello se debe pensar que estas personas se "ruralizan". En estos países, los avances técnicos en las comunicaciones y el transporte hacen que aun las personas que viven lejos de la ciudad tengan una forma de vida urbana, es decir, servicios semejantes, acceso a los mismos productos y posibilidades de trasladarse diariamente a trabajar a la ciudad. Así, se puede decir que en este tipo de países el tamaño no tiene importancia para determinar una forma de vida urbana, porque la población vive en el campo y tiene un comportamiento urbano.

En los países del Tercer Mundo, el tamaño del asentamiento tiene gran importancia para definir una forma de vida: las ciudades más grandes son las que tienen mejores servicios, escuelas, comercio, transporte, mientras que conforme disminuye el tamaño, los niveles de servicio y de consumo también disminuyen. En este caso, las zonas rurales presentan un gran retraso en relación con la ciudad. En ambos casos, la medición del proceso de urbanización es completamente distinta.

El proceso de urbanización tiene ciertas características o manifestaciones generales, como las siguientes:

- Aumento de la población urbana con respecto a la población total.

- Extensión física de las ciudades.
- Migración rural-urbana.
- Cambio de forma de vida (más y mejores servicios, mayor número y variedad de productos para consumo, etc.).

El proceso de urbanización produce también efectos o consecuencias de dos tipos:

- Intraurbanos, o sea, en el interior de las ciudades: corresponden a la concentración de actividades industriales, financieras, comerciales, culturales, políticas, administrativas y a un gigantesco aumento de las necesidades de vivienda y servicios.
- Interurbanos, es decir, entre ciudades: la urbanización produce mayor dependencia entre las ciudades y entre cada ciudad y su región inmediata (si hay más gentes y más industrias concentradas en la ciudad, ésta necesita más alimentos y materia primera para su industria).

El proceso de urbanización produce ciertas ventajas indiscutibles, por ejemplo:

- Permite el avance científico, tecnológico y cultural
- Facilita la industrialización.
- Reduce la presión demográfica sobre la tierra de labor (recurso limitado) por medio de la migración campo-ciudad.
- Permite dar servicios de mejor calidad a mayor número de personas.
- Crea expectativas y eleva el nivel de aspiraciones de las personas (aun cuando muchas de estas aspiraciones son exageradas por los sistemas masivos o de comunicación, y generan frustración).

Paralelamente, también hay claras desventajas producidas por el mismo proceso, como las siguientes:

- Escasez de empleo, debido a la existencia de una alta oferta de mano de obra, superior a la que necesita la ciudad.
- Costos de urbanización superiores a las posibilidades financieras de los países en desarrollo. Los gobiernos de los países que se industrializan no tienen la capacidad económica para dotar de la vivienda, servicios y equipamiento que necesita su población en rápido crecimiento, que se concentra cada vez más en las ciudades. La escasez de vivienda, servicios, etc., aumenta, a pesar de los esfuerzos de los gobiernos por disminuirla.
- Problemas ecológicos (contaminación de aire, de agua y demasiado ruido), problemas sociales (marginalidad y delincuencia) y político administrativos (dificultad

creciente para controlar a la población que crece aceleradamente y que no puede ser incorporada rápidamente al proceso económico).

- Mala distribución de los beneficios que brinda la ciudad y de pago de los costos que supone el funcionamiento de ésta.

Dicha mala distribución de los beneficios y costos urbanos ocurre en dos niveles diferentes:

- Existe una situación de desventaja de campo en relación con la ciudad, ya que, por una parte, el campo da a la ciudad productos sin elaborar que tienen menor valor que los productos elaborados que la ciudad le vende; y por otra, en todos los países en desarrollo, una parte importante de las divisas se obtiene de la exportación de materias primas agropecuarias o mineras, pero estas divisas se usan principalmente para comprar equipos industriales que aprovecha la industria urbana- o sea, la riqueza que se obtiene del campo se aplica a la ciudad. Además, como la maquinaria y la técnica que importan absorben en general poca mano de obra, esto agrava el problema de desempleo.
- Entre los habitantes de la ciudad también se distribuyen desigualmente los beneficios y los costos, lo cual origina grandes injusticias. Un ejemplo de esto es que mientras un pequeño grupo se enriquece mediante la especulación del suelo urbano, la gran mayoría de la población no tiene ingresos suficientes para obtener un terreno, casa o servicios públicos.

En cuanto a los efectos reales de la urbanización, sólo hay acuerdos aparentes: algunos moralistas dicen que la ciudad es la "madre de todos los vicios", pero aun cuando se habla constantemente de marginalidad, hambre, carencia de vivienda, subempleo, terciarización de la economía, etc., hasta ahora no han aparecido alternativas mejores.

¿No hay pobreza y hambre en el campo?, ¿por qué emigra la población a la ciudad? Hasta la fecha, la población sigue emigrando, lo cual indica que, por muy malas que sean las condiciones de vida para una gran proporción de la masa urbana, éstas no son peores que las ofrecidas por el campo.

*3 Esto es, que cada vez mayor parte de la población trabaja en empleo terciario (es decir, servicios), ya que no encuentra empleo en el sector industrial.*

A pesar de la existencia de grandes desventajas, se debe aceptar que los grandes problemas urbanos no eliminan las ventajas que ofrece la ciudad. Así, para afrontar el

estudio y la búsqueda de soluciones a los problemas, -se debe considerar a la ciudad como un elemento básico para el avance social, económico y político de toda sociedad.

Otro problema sin solución hasta ahora, planteado con respecto al proceso de urbanización, es: ¿hasta cuándo deben crecer las ciudades?, ¿hay un tamaño óptimo de ciudad? Mientras se trata de contestar estas preguntas, las ciudades siguen creciendo a un ritmo cada vez más acelerado, y cada día se hace más difícil detener o controlar su crecimiento.

Más que seguir planteando interrogantes acerca de las ventajas o inconvenientes del proceso de urbanización, parece importante considerarlo como una de las características más destacadas de la época actual, como una situación de hecho que podrá mejorarse en la medida en que se entiendan mejor las causas de los grandes problemas. Por tanto, es importante el estudio de investigación de los problemas urbanos.

## **POBLACIÓN URBANA Y POBLACIÓN RURAL**

Definir la población urbana parece evidente: es la población que habita en las ciudades. El problema se presenta cuando se debe definir lo que es una ciudad. La naturaleza de la ciudad es tan compleja que resulta imposible dar una sola definición válida para todo tipo de sociedad y para cualquier época.<sup>4</sup>

Como no existe un consenso acerca de qué es una ciudad, no se ha podido llegar a un acuerdo respecto del tamaño mínimo que requiere una concentración de población para ser llamada ciudad. Como esto depende, entre otros factores, de las características sociales y económicas de la población, cada país tiene diferentes definiciones de sus localidades urbanas.

Actualmente, establecer un límite entre lo urbano y lo rural es muy difícil, porque las relaciones entre el campo y la ciudad son muchas y muy estrechas. La ciudad provee al campo de servicios de todo tipo (educación, salud, comunicaciones, etc.) y de productos manufacturados, mientras que el campo provee a la ciudad de alimentos y materia prima para su industria.

También, en los países en desarrollo, el campo representa para la ciudad una fuente constante de mano de obra, lo cual se manifiesta en el constante flujo de inmigrantes que

llegan a la ciudad y se localizan, por lo general, en zonas periféricas, donde conservan muchas de sus características de vida campesina.

Una de las formas utilizadas para establecer una definición es la teoría del continuum urbano rural, la cual señala que en un extremo se encuentran las localidades netamente rurales y en el otro las localidades completamente urbanas y que la relación entre ambos extremos es un continuo proceso de cambio, sin existir un límite que marque el paso de un estado a otro (fig. 4.4).

*4 Luis Unikel, op. cit., pág. 337. Para un análisis completo acerca de este problema, consulte el libro de Luis Unikel, pág. 337-355.*

Todo asentamiento se puede colocar en algún lugar de dicha escala. Otro enfoque, deductivo, supone que hay ciertas variables que determinan las características urbanas.

Luis Unikel hizo un estudio para delimitar lo urbano y lo rural en el caso de México. Para ello, seleccionó una serie de variables que se podían considerar características urbanas. Algunas de estas variables son: porcentaje de alfabetismo, porcentaje de la población que trabaja en labores no agrícolas, porcentaje de la población que ha terminado los estudios primarios, porcentaje de la población que habla español, porcentaje de la población que usa zapatos, etc.

Luis Unikel comparó dichas variables en los asentamientos de diferentes tamaños en el país, para establecer los límites siguientes:

- Población urbana: 15 000 habitantes o más.
- Población mixta urbana: de 10 000 a 15 000 habitantes.
- Población mixta rural: de 5 000 a 10 000 habitantes.
- Población rural: menos de 5 000 habitantes.

De acuerdo con esta definición, en 1970 el país era aún esencialmente rural, pues el 47% de sus habitantes vivía en localidades de 5 000 habitantes o menos.

En la República Mexicana se detectaron algunas excepciones, como Tecate en el límite norte, que con 5 000 habitantes tenía características esencialmente urbanas, y algunas localidades en Oaxaca, que a pesar de tener más de 15 000 habitantes eran predominantemente rurales. En el primer caso esto se entiende por la influencia que tiene

la cercanía de Tecate con Estados Unidos, y en Oaxaca porque ahí se ha producido rápidamente una concentración de población que no tiene un desarrollo económico.

## PROCESO DE URBANIZACIÓN EN MÉXICO

### Antecedentes

Históricamente, México ha tenido una larga trayectoria y tradición urbana<sup>5</sup>. Esto se inicia en la época prehispánica, con el florecimiento de centros urbanos de la importancia de Teotihuacán y Tenochtitlán. Ambas destacan por su gran tamaño: se estima que Teotihuacán alcanzó una población de 100 000 habitantes y Tenocintitlán cerca de 300 000, y esta última llegó a ser, indiscutiblemente, una de las máximas expresiones urbanas en el mundo en el tiempo de la Conquista española.

*5 La fuente principal para este análisis es el libro de L. Unikel, R. Chiapetto y G. Garza, op. cit., págs. 17-63.*

*6 Son antecedentes, porque en esa época la población urbana aún no crecía mas rápidamente que la población total.*

Durante los tres siglos que duró la Colonia en México, el país experimentó una urbanización intensa para su tiempo. Los españoles establecieron un número importante de ciudades y aplicaron en su diseño y construcción la rica experiencia urbanística que habían desarrollado en España.

Los españoles fundaron en la Nueva España tres tipos de ciudades:

- a) Centros administrativos, comerciales y militares, como la ciudad de México y en menor escala Guadalajara y Mérida.
- b) Ciudades portuarias, como Veracruz y Acapulco.
- c) Ciudades mineras, como Guanajuato, Zacatecas, Pachuca y San Luís de Potosí.

Tal estructura urbana, establecida durante la Colonia, ha determinado el desarrollo urbano ulterior, pues no sólo permanece, sino también se ha fortalecido, con excepción de las ciudades mineras, las cuales, al agotarse sus recursos, perdieron su base económica y, con ello, parte importante de su población.

México ha tenido tres etapas en su proceso de urbanización:

- a) De 1900 a 1940: etapa lenta.
- b) De 1940 a 1970: etapa rápida.
- c) De 1970 a 1980: inicio de la desaceleración.

En la primera etapa, el único centro urbano que creció en forma considerable fue la ciudad de México.

Hasta la época de la Revolución (de 1900 a 1910), la característica general fue el aislamiento de la población rural, debido a la nula o escasa comunicación existente con los centros urbanos.

En el periodo revolucionario (de 1910 a 1921), de gran agitación social, se rompieron los lazos semif feudales que ataban a la población campesina con la tierra. Como consecuencia, las ciudades crecieron en población, especial mente la de México.

Entre 1921 y 1930 decreció la migración campo-ciudad, debido en gran parte a 105 efectos de la reforma agraria, lo cual produjo una estabilización de la población de las ciudades; sin embargo, a fines de la década de 1930 se reanudaron e intensificaron las corrientes migratorias hacia la ciudad, como resultado de la expropiación petrolera, la construcción de; sistema troncal de carreteras, la Segunda Guerra Mundial (que hizo desarrollar la industria nacional), etc., entre otras causas.

La segunda etapa, de 1940 a 1970, se caracterizó por un rápido ritmo de urbanización, por un aumento continuo y acelerado de las tasas de crecimiento de la población (de 2.7% anual en la década de 1940, a 3% anual entre 1950 y 1960 y a un 3.4% anual en la década de 1960) y por el surgimiento entre 1950 y 1960 de otras ciudades que crecieron rápidamente, con lo cual disminuyó el predominio poblacional de la ciudad de México.

La formación de estos centros regionales de desarrollo (por ejemplo, Guadalajara, Monterrey, algunas ciudades de la frontera norte como Tijuana, Mexicali y Reynosa, y centros turísticos como Acapulco y Cuernavaca), ha hecho que se difunda el proceso de urbanización en casi todo el territorio nacional y ha permitido la creciente industrialización del país, la formación de una clase media, el mejoramiento y la ampliación de la red de comunicaciones y transportes y, por otra parte, ha producido un deterioro de las condiciones de vida campesinas.

El crecimiento total de la población urbana de México entre 1900 y 1970 ha sido mayor que el crecimiento natural<sup>7</sup> de la población de las ciudades, lo cual señala que ha habido una migración rural-urbana constante en todo el periodo.

Durante la década de 1940, la migración directa fue el elemento más significativo para el crecimiento de las ciudades; pero si se consideran como inmigrantes que nacen en la ciudad, en todo el periodo el crecimiento social (la migración) mantuvo su predominio como factor de crecimiento urbano; por ejemplo, se estima que entre 1960 y 1970, el 69.4% de; crecimiento poblacional de la ciudad de México se debió a los inmigrantes directos y a sus hijos nacidos en la ciudad.<sup>8</sup>

La tercera etapa comprende de 1970 a 1980. Entre 1970 y 1976, la tasa de crecimiento de la población se mantuvo en 3.4% anual, pero de ahí en adelante empezó a disminuir y se estimó en 2.4% anual para 1980.<sup>9</sup> En estos últimos cuatro años se observó un descenso de la natalidad, principalmente en las zonas urbanas y en los estratos sociales medio y alto. Se piensa que los programas de planificación familiar organizados por el gobierno han empezado a mostrar resultados y, unidos a un mejoramiento de los niveles de bienestar, determinan un crecimiento más lento de la población, a pesar de que aún disminuyen las tasas de mortalidad.

De acuerdo con las políticas de; gobierno, para fines de siglo se espera que la tasa de crecimiento de la población sea de aproximadamente el 1% anual, con tasas bajas tanto de natalidad como de mortalidad.

La importancia de esta década reside en que en ella se produjo el cambio hacia una disminución de las tasas de natalidad, el cual llevará eventualmente a una estabilización del crecimiento poblacional, como el producido en los países industrializados.

*7 El crecimiento natural equivale al total de nacimientos menos el total de defunciones registradas en un periodo determinado.*

*8 Francisco Alba, La población de México, Colmex, México, 1977, pág. 89*

*9 "México demográfico", Breviario COMAPO, México, 1980-1981,*

## 5. GEOGRAFIA URBANA

### LA CIUDAD Y SU REGIÓN

El estudio del medio natural y su relación con la ciudad es muy importante para entender el funcionamiento de éste. Las relaciones geográficas entre la ciudad y su ambiente natural se definen en dos escalas distintas: la regional y la local. Así, la geografía urbana se puede definir como el estudio del establecimiento urbano, su situación, su sitio, su evolución y su patrón de asentamiento, además de la clasificación del establecimiento urbano en pueblos, villas y ciudades.<sup>2</sup>

### ALGUNOS CONCEPTOS

La situación es el conjunto de condiciones físicas y humanas que rodean a la ciudad; se refiere a la región o, en otras palabras, a su relación con hechos naturales que pueden influir o han influido en su desarrollo.<sup>3</sup>

El sitio o emplazamiento es el marco topográfico donde se ha establecido la ciudad. Ambas nociones se complementan cuando las ventajas del sitio permiten valorar la situación, por ejemplo: un lugar defensivo con una situación comercial; sin embargo, el papel del sitio se puede acabar, en tanto que la situación se mantiene y el valor del primero desaparece más rápidamente que el de la situación. Este es el caso de la mayoría de las ciudades fundadas por los españoles en América, cuyo sitio original era seleccionado por su valor defensivo y ulteriormente, al crecer la ciudad, ocupa un emplazamiento topográfico (sitio) mayor."

La evolución de la ciudad se refiere tanto a los cambios demográficos (aumento o disminución de la población) como a los cambios en la actividad (en la función de la ciudad).

*1 Pierre George, Geografía urbana, Ariel, 1961, pág. 46.*

*2 ibid.*

*3 En el caso de la ciudad de México, su situación es la cuenca del valle de México y su sitio original el noreste de la Subcuenca Texcoco-México, Domingo Garcia Ramos, iniciación al urbanismo, UMAM, México, 1978.*

El patrón de asentamiento es la forma en que están distribuidas la población y las actividades en el territorio. Dicho patrón puede ser circular, cuadrangular, informal, etc.

La Ciudad, aunque existen muchas formas de definir una ciudad, para efectos de la geografía urbana se puede definir como una concentración de población en un lugar determinado, con alta densidad en relación con el campo, en la cual la mayoría de la población se dedica a actividades no agrícolas.

La Región, hay muchas formas de definir una región, así como distintos tipos de ella, pero en todos los casos es un área geográfica que se puede identificar por una o más características.

La región geográfica es una porción de territorio con características homogéneas o complementarias, por ejemplo, en México: el Eajío, la Huasteca, la cuenca de Valle de México.

La región política es la porción del territorio que constituye una unidad para efectos administrativos; por ejemplo, el estado de Puebla consta de diferentes regiones geográficas, pero constituye una sola unidad política.

Región económica es una porción del territorio definida por su actividad económica. La región minera es aquella en la que hay una concentración de actividades mineras, etc.

La ciudad y su región son interdependientes y forman una unidad. La región provee a la ciudad de alimentos (vegetales, leche, carne, huevo, etc.) y de materia prima para su industria (algodón, petróleo y otros minerales), mientras que la ciudad proporciona a su región bienes manufacturados y todo tipo de servicios (educación, comunicación, transporte, administración, etc.)

Desde el punto de vista de la ciudad, las principales relaciones que establece con su región son: a) comercialización de los productos regionales, b) obtención de mano de obra proveniente del campo para su industria, c) prestación de servicios de diversos tipos: administrativos, de salud, de comunicaciones, etc., d) distribución de los productos urbanos hacia la región, e) distribución de las inversiones y organización del trabajo regional, y f) estructuración de la red de transportes, que determinará las posibilidades de acceso a la región y, por tanto, la influencia regional de la ciudad?

Una región urbana o metropolitana es toda porción de territorio en la que una ciudad o metrópoli ejerce su influencia. Esta influencia regional estará condicionada por las posibilidades de acceso, que dependen de las condiciones naturales (topografía, etc.) y de

la estructura de las vías de comunicación: carreteras, vías fluviales, ferrocarriles y transportes aéreos.

Una de las formas de medir la influencia regional de una ciudad es registrar el número de vehículos automotores que convergen hacia ella. La graficación de las corrientes de tráfico permite visualizar rápidamente hacia dónde y hasta dónde se extiende la influencia de una ciudad.<sup>6</sup>

Las relaciones de influencia pueden ser comerciales, administrativas, sociales, de comunicación, etc. Algunas ciudades tienen un enorme radio de influencia que llega más allá de su región geográfica y aun fuera de las fronteras nacionales.

*PierreGeorge, op. cit., págs. 241 a 261, PierreGeorge, op. cit--- pág. 260~*

Área urbana es el área construida continua y contigua, con usos de suelo no agrícolas, no separada por ningún espacio rural e independiente de los límites políticos.

La zona o área metropolitana es la suma de unidades político administrativas que contienen al área urbana de una ciudad y las zonas inmediatas integradas social y económicamente con ella. Su límite es una envolvente de área urbana, formada por los límites de las unidades político administrativas que se encuentran total o parcialmente ocupadas por la ciudad, como delegaciones y municipios en el caso de la ciudad de México.<sup>7</sup>

Metrópoli es una ciudad que ha alcanzado un altísimo volumen de población, así como una gran diversificación de los servicios que presta y de los trabajos que ofrece.

La palabra proviene del griego mater = madre y polis = ciudad y significa la ciudad principal de un país, estado o región.

En los países en desarrollo, la metrópoli generalmente coincide con la capital de país, pero esto no es una condición indispensable para que una ciudad alcance la categoría de metrópoli. Algunas metrópolis que no constituyen capitales nacionales son Nueva York, Sao Paulo y Berlín.

El concepto de megalópolis proviene del griego y significa gran ciudad. Se forma por dos o más ciudades, cuyo crecimiento ha sido tal que se han unido para formar una gran aglomeración urbana,- esto implica la unión física de dos o más zonas metropolitanas.

*Para que el área urbana o la zona metropolitana de la ciudad de México alcance el carácter de megalópolis, tendrá que colindar con algunas de las ciudades más cercanas, o sea, Puebla, Pachuca, Toluca o Cuernavaca. Considerando las circunstancias y tendencias actuales, se considera que la formación de la megalópolis de la ciudad de México es probable que ocurra con la de Toluca después de 1980. Es poco factible que acontezca en los otros casos: por la distancia en los dos primeros (Puebla y Pachuca) y por los obstáculos topográficos en el último. Aun así, la construcción de un ferrocarril de alta velocidad entre la capital y Cuernavaca podría eliminar el obstáculo orográfico entre ambas ciudades y dar lugar a la formación de una megalópolis<sup>15.8</sup>*

Por último, el fenómeno de conurbación se presenta cuando una ciudad, al crecer, anexa localidades que eran físicamente independientes, con lo cual forma un área urbana mayor que la original.

La conurbación puede ser uní nuclear si se ha producido por el crecimiento de una ciudad que ha absorbido poblados, o poli nuclear si se ha formado por la unión de dos o más ciudades. Su diferencia con la megalópolis es que en este caso se refiere a áreas urbanas continuas, sin espacios rurales intermedios, en tanto que la megalópolis incluye zonas agrícolas que dan servicio a las ciudades, por lo cual esta última tiene siempre un tamaño mayor.

<sup>7</sup> En 1970, la zona metropolitana de la ciudad de México abarcaba todo el Distrito Federal (excepto Milpa Alta) y los siguientes municipios del Estado de México: Maucalpan, Tlalnepantla, Ecatepec, Chimalhuacán, Tultitlán,

*tlán, Coacalco, La Paz, Cuautitlán, Zaragoza, Huixquilucan y Itezhualcóyotl. Fuente: Glosario sobre términos de asentamientos humanos, SAHOP, 1978, pág. 154*

<sup>8</sup> *Luis Unikei, La dinámica de crecimiento de la ciudad de México, México, Fundación para estudios de la población, A. C., México, 1972.*

## **JERARQUÍA URBANA**

La jerarquía urbana es el ordenamiento descendente de las ciudades que se establece con base en algún criterio determinado previamente, el cual puede ser cuantitativo o cualitativo; además, es una forma de clasificar las ciudades.

Una de las clasificaciones más empleadas es la numérica, cuantitativa, que ordena a las ciudades de acuerdo con su cantidad de población. Una jerarquización de este tipo, también llamada demográfica, es una característica importante de cada país, pues representa la forma de concentrar la población y las actividades económicas, sociales, culturales y políticas.

Aunque no se puede hablar de una clasificación numérica o demográfica de los asentamientos humanos que tenga validez en todo el mundo, cabe dar el ejemplo de una adaptación de una clasificación numérica elaborada, para Latinoamérica, por el Instituto Panamericano de Geografía e historia.

Los asentamientos humanos se encuentran clasificados, de acuerdo con su cantidad de población, en siete grupos.

- a) Fincas aisladas: menos de 15 grupos.
- b) Aldeas o caseríos: de 15 a 150 habitantes.
- c) Pueblos: de 151 a 1500 habitantes.
- d) Villas: de 1501 a 10 000 habitantes.
- e) Ciudades: de 10 001 a 100 000 habitantes.
- f) Grandes ciudades: de 100 001 a un millón de habitantes.
- g) Metrópolis: de más de un millón de habitantes.

Las aldeas, caseríos y fincas se dedican básicamente a actividades rurales. Las villas y pueblos presentan un débil desarrollo urbano con predominio de actividades rurales, Las ciudades y metrópolis muestran un predominio de urbanización: gran desarrollo urbano, ausencia de actividades agrícolas, etc.

## **LOCALIZACIÓN DE LAS CIUDADES**

Hasta hace aproximadamente un siglo, las condiciones naturales eran importantes para definir una ciudad. Aunque con los avances tecnológicos las condiciones naturales desfavorables -se pueden superar en la actualidad, la mayor parte de las ciudades que existen hoy día se fundaron en localizaciones seleccionadas por características geográficas, por lo cual se debe entender este aspecto.



La mayoría de las ciudades que se conocen fueron localizadas de acuerdo con razones de tipo práctico, relacionadas con el comercio y la defensa.

Sólo en algunos casos, como el de la ciudad de México, la localización de la ciudad en su sitio original respondió a razones religiosas.<sup>9</sup>

Como el comercio fue una actividad fundamental para el surgimiento de muchas ciudades, las localizaciones urbanas más comunes eran aquellas que favorecían al comercio, es decir, lugares de confluencia de vías de comunicación.

*9 La fundación de la ciudad de Mé<ico la hicieron los aztecas sobre el lago de Texcoco, porque ahí vieron al águila devorando a una serpiente y, según les había sido anunciado por los dioses, ahí debían construir la ciudad,*

Como las vías de comunicación seguían cursos naturales (cauces de ríos, valles, etc.), sus cruces se producían en zonas planas localizadas entre distintos puntos de intercambio. Así, se desarrolló la mayor parte de las capitales europeas como París, Moscú, Madrid, etc,

El aspecto de la defensa también fue muy importante para la localización de las ciudades, y en muchos casos se buscaba un sitio ligeramente alto que permitiera controlar la región inmediata o aprovechar barreras naturales que podían servir como protección (por ejemplo, un río).

Muchas ciudades se localizaron junto a un río, porque éste servía para comunicarse con otras regiones y porque servía como obstáculo para la comunicación geográfica, y se transformó así en elemento defensivo.

La ciudad situada a orillas del río es, en tal caso, un punto fortificado que vigila el paso del río o lo impide.<sup>10</sup>

Una ciudad marítima respondía a la necesidad de establecer contacto con otras regiones por vía marítima, además de que, en los casos en que se establecían en la salida de cuencas fluviales, permitían una comunicación con el interior y se protegían de posibles ataques marítimos.

Un último motivo importante para la localización de las ciudades fue el de la existencia de yacimientos mineros, lo cual originó muchas de las ciudades del interior en la América hispana. La extracción de oro, plata, cobre, salitre, etc., dio origen en su proximidad a ciudades que llegaron a tener gran importancia, aunque muchas de ellas decayeron al abarcarse o perder importancia el mineral

Mo se puede decir que el clima haya sido un elemento fundamental para definir la localización de las ciudades, pero sin duda influyó en ello. Todas las culturas urbanas antiguas se desarrollaron en climas benignos y en los casos en que el clima no era favorable para el establecimiento urbano al nivel del mar (como México), las ciudades se desarrollaron en zonas altas, donde el clima tropical se transforma en templado; sin embargo, en algunos casos, las razones comerciales fueron más importantes que las climáticas para el establecimiento de ciudades, como Veracruz en México, Cartagena en Colombia, y Guayaquil en Ecuador.

Un aspecto de la localización de las ciudades que afecta negativamente a las ciudades de hoy es que, en general, todas las ciudades se localizaban en áreas fértiles o inmediatas a éstas, pues esto permitía obtener fácilmente los alimentos para la población urbana. Con el crecimiento experimentado por las ciudades en los dos últimos siglos, éstas han ocupado rápidamente los valles de donde provenía su alimento y, en muchos casos, tienden a acabar con las tierras más fértiles de su territorio.

## **LA CIUDAD Y SU MEDIO AMBIENTE**

El ambiente de una ciudad se constituye por factores naturales que son las características de su medio cultural y también por factores culturales, que son aquellos producidos por el hombre,

*10 Pierre George, op. cit., pág. 67*

Para efectos de planificación, es decir, cuando en la planificación de futuro de una ciudad se prevé su crecimiento y se busca solucionar sus problemas, se deben analizar todos estos factores.

### **Factores naturales**

#### **El clima**

El clima es uno de los factores básicos por analizar. La temperatura, humedad, precipitaciones, vientos, insolación y fenómenos meteorológicos frecuentes son los factores climáticos que influyen tanto en el tipo de edificaciones adecuado para una zona, como en el diseño de los elementos urbanos. Por ejemplo, una ciudad localizada en una zona con temperaturas muy altas necesita el mayor número posible de árboles en sus calles y áreas verdes, para evitar un aumento mayor de la temperatura debido al pavimento de sus calles. Una ciudad con lluvias muy frecuentes y abundantes requerirá un amplio drenaje pluvial para evitar inundaciones.

### **Geología y geomorfología**

El análisis geológico permite conocer el tipo de rocas que conforman el territorio de una ciudad, los riesgos sísmicos que presenta y las zonas no aptas para ser edificadas por posibles riesgos geológicos (hundimientos, deslizamientos, etc.). Al mismo tiempo, determina la posibilidad de usar las rocas como material para construcción (grava, arena, arcilla para fabricar ladrillos, tejas, etc.).

### **Hidrografía**

La hidrografía está formada por el conjunto de cuerpos de agua que hay en el área. Este análisis indica, además de la posibilidad de obtener agua, fundamental para planear el crecimiento de una ciudad, la localización de las zonas con problemas de inundación, cuya ocupación urbana se debe evitar o controlar.

Otras posibilidades que permite el análisis hidrográfico son las de comunicación fluvial o marítima, si la ciudad está localizada junto a un río o mar, y de esparcimiento, por ejemplo en lagos y costas cercanas, donde se puede prever la creación de zonas de esparcimiento para la población de la ciudad.

### **Topografía**

La topografía es el análisis de las pendientes que existen en el lugar, cuya importancia reside en que la construcción de edificaciones y la introducción de servicios urbanos resultan más costosas cuando la pendiente es más pronunciada. Por ello, no es conveniente, salvo excepciones, permitir el crecimiento urbano en las zonas con mayor pendiente.

### **Suelos**

La edafología es la ciencia que estudia los suelos, - al clasificarlos en distintos tipos, señala sus posibilidades de uso. Así, se pueden conocer las capacidades agrícolas de los suelos

y localizar las áreas más fértiles que deben preservarse en el crecimiento urbano, las áreas con suelos corrosivos, expansivos u otra característica que produce problemas en las construcciones, etc.

### **Vegetación**

Mediante el conocimiento de la vegetación que hay en el lugar de estudio, se pueden determinar las zonas con vegetación valiosa que debe preservarse (por ejemplo, bosques), las posibilidades de fomentar ciertos tipos de vegetación útiles para la zona urbana, la potencialidad turística y recreativa de ciertas áreas que lleguen a convertirse en parques urbanos o suburbanos, etc.

### **Fauna**

La fauna existente en el área puede presentar valores reescatables que, si se tienen en cuenta, darán una identidad especial a la zona urbana, así como posibles fuentes de alimentación, por ejemplo, especies acuáticas en cuerpos de agua cercanos a la ciudad.

Todos los factores del medio natural citados permitirán conocer la aptitud urbana que posee el territorio analizado. Si se agregan conclusiones obtenidas en cada análisis parcial, se obtendrá una síntesis general en la que se señalen las zonas más adecuadas para el desarrollo urbano.

Las áreas con pendientes excesivas para urbanizarse se suman a las que presentan suelos corrosivos, a las inundables, a las de vegetación valiosa que debe preservarse, etc., con lo cual se define claramente hacia dónde debe crecer la ciudad.

Otro de los resultados importantes del análisis del medio natural es la detección de problemas de contaminación y sus causas: qué áreas están contaminadas, de dónde proviene esta contaminación y de qué forma afecta al medio natural. Se puede tratar de contaminación de los cuerpos de agua (ríos, lagunas o mar) que reciben aguas negras o industriales, o del aire ocasionado por polvos y humos, así como contaminación de la tierra por basura y desechos industriales.

Una vez localizadas las zonas afectadas y las fuentes de contaminación, es posible establecer acciones concretas para atacarlas.

### **Factores culturales**

### **Uso del suelo y estructura urbana**

Cualquier asentamiento urbano presenta usos del suelo distintos (habitacional, industrial, comercial, recreativo y de circulación), los cuales al distribuirse conforman una estructura urbana.

El levantamiento de estos usos y su distribución en un plano es una base muy importante para detectar los problemas del asentamiento y para plantear su reestructuración y futuro crecimiento.

### **Vialidad**

La vialidad es uno de los elementos que conforman la estructura urbana, pero por su importancia en esta conformación, se analiza separadamente con mayor detalle. Se clasifica en vías primarias, secundarias y terciarias o vecinales, cada una de las cuales tiene una función diferente (desde conectar la ciudad de un extremo al otro y con otras ciudades, hasta dar servicio exclusivo a un área habitacional), por lo que se debe diseñar de forma diferente.

### **Infraestructura urbana**

La infraestructura urbana corresponde a las redes de agua potable, alcantarillado o drenaje y electricidad. La red de agua potable está constituida por las fuentes de abastecimiento, tuberías, estanques de almacenamiento y plantas de bombeo. La red de alcantarillado recoge tanto las aguas negras desechadas por la población de la ciudad como las aguas de lluvia, aunque pueden separarse los alcantarillados pluvial y de aguas negras. La red está formada por un conjunto de tuberías recolectoras que van desde las distintas zonas de la ciudad hasta los lugares de evacuación final, donde se pueden instalar plantas de tratamiento de aguas negras que permiten un uso ulterior de éstas. La red eléctrica de una ciudad se origina a veces muy lejos en una central productora de energía eléctrica (por ejemplo, plantas hidroeléctricas) y se lleva por cables hasta subestaciones urbanas, desde donde es distribuida a las distintas zonas de la ciudad.

El análisis de las distintas redes de infraestructura señala las zonas de la ciudad que no cuentan con el servicio deficiente y las áreas bien servidas, de modo que de aquí se desprenden las acciones necesarias.

### **Equipamiento urbano**

El equipamiento urbano está formado por el conjunto de espacios y edificios que dan servicio a la población, como educación, salud, comercio, cultura, recreación y administración pública.

El conocer el tipo, estado y capacidad de atención de estos equipamientos en una ciudad permite detectar las carencias y problemas que existen en este aspecto.

### **Densidad de población**

La densidad de población se refiere a la cantidad de personas que habitan en una unidad de superficie. Un plano de densidades muestra gráficamente la forma de concentrarse la población en la ciudad; de ahí se desprenden las zonas que pueden densificarse para absorber el crecimiento de la población, las zonas donde puede existir insuficiencia de servicios y hacinamiento," etc.

La densidad urbana se mide en habitantes por hectárea, mientras que la densidad rural se mide en habitantes por kilómetro cuadrado.

### **Tenencia o propiedad de la tierra**

La tenencia o propiedad de la tierra es un factor cultural importante para definir el desarrollo futuro de una ciudad. En México, 105 distintos tipos de propiedad que existen son: federal, estatal, municipal, privada, ejidal y comunal.

Los terrenos de propiedad gubernamental se pueden utilizar para construir equipamiento y viviendas producidas por el Estado; los terrenos privados se deben reglamentar para definir su uso e impedir la especulación, y los terrenos ejidales y comunales son tipos de propiedad creados para terrenos rurales, aunque hoy día son ocupados por el crecimiento de la mayoría de las ciudades.

El principal problema que existe en las ciudades en relación con la tenencia de la tierra es el de la irregularidad. Esto sucede cuando terrenos ejidales o comunales rurales se venden ilegalmente para uso urbano y cuando el propietario de un terreno privado lo divide y vende sin cumplir con los requisitos legales.

Que sean vendidos ilegalmente quiere decir que no fueron pagados los impuestos obligatorios por fraccionar y, por tanto, no se introdujeron 105 servicios básicos (agua, alcantarillado, pavimentación y electricidad), de modo que esa zona estará habitada sin contar con ellos. Sus habitantes deberán presionar al gobierno para disfrutar los servicios y este proceso puede tardar muchos años (cinco, diez o más).

### **Calidad de la vivienda**

El análisis de la calidad de la vivienda persigue localizar las zonas que presentan problemas y determinar qué tipo de acción se requiere para mejorar la situación

habitacional. Se encontrarán zonas de vivienda que requieren mejoramiento parcial o integral y la inclusión o mejoramiento de los servicios, además de zonas en buen estado que no necesitan acciones.

### **Patrimonio cultural**

El patrimonio cultural corresponde al conjunto de edificios y espacios que poseen valor artístico y/o histórico, cuyo rescate y conservación llegan a ser básicos para la ciudad; por ejemplo, en ciudades con un rico patrimonio de arquitectura colonial, éste les sirve como atracción turística.

*11 Por hacinamiento se entiende la cantidad de personas que habitan una vivienda por encima de la capacidad de ésta, Naciones Unidas considera que se produce cuando hay tres o más personas por cuarto.*

### **Imagen urbana**

La imagen urbana dependerá tanto de elementos naturales como de elementos culturales. Si la ciudad está situada sobre cerros escarpados (como Acapulco o Río de Janeiro) esto le dará una imagen muy característica; si posee un centro rico en edificaciones coloniales (Puebla), si está construida con una densidad baja y extensas áreas verdes, o si posee un centro muy denso construido a gran altura, la imagen urbana será diferente.

Cada ciudad tiene elementos que se pueden destacar y valorar para definir mejor su propia imagen, la cual es una de las tareas importantes del diseño urbano.

Todos los factores culturales, a su vez, se relacionan entre sí para determinar los principales problemas de la ciudad y su localización. Esto, unido a las conclusiones obtenidas del medio natural, da como resultado un diagnóstico general que será la base sobre la cual se harán las proposiciones para el desarrollo futuro de la ciudad.

### **ECOLOGÍA URBANA**

La ecología es la ciencia que estudia las relaciones entre los organismos vivos y su ambiente. El término ecología lo utilizó por primera vez el científico Haeckel en 1873 y proviene de las palabras griegas oikónos (casa) y logos (conocimiento). Aunque el vocablo se empleó originalmente en botánica para describir la interacción de las plantas con otros organismos y con su ambiente, en la actualidad tiene una connotación más amplia y se refiere al estudio de sistemas ecológico-regionales en gran escala.<sup>12</sup>

La ecología humana estudia la relación que existe entre el hombre y su ambiente, mientras que la ecología urbana se refiere a la ciudad y su entorno.

En urbanismo, los primeros ecólogos urbanos fueron un grupo de sociólogos de Chicago, quienes en la década de 1930 aplicaron los métodos ecológicos al estudio de la ciudad. Compararon el medio natural, en el que plantas y animales luchan entre sí por sobrevivir y predomina la ley de; más fuerte, con el medio -social urbano, creado por el hombre, en el que la competencia económica equivale a la lucha por la supervivencia. El resultado de 50 estudios fueron algunas de las teorías que explican la estructura urbana de la ciudad, las cuales se explican en el capítulo 6.

El concepto actual de ecología es más amplio e incluye tanto factores ambientales, climáticos, vegetación y fauna, como la acción del hombre y sus efectos en el sistema global. El uso común de la palabra ecología es muchas veces erróneo; así, en diversos periódicos se lee que "el hombre está destruyendo la ecología," lo cual es incorrecto, pues lo que se está destruyendo y generando es otro diferente; además, se rompe el equilibrio ecológico que mantiene en función.

*12 John McHale, The Ecological Context, George Braziller, Nueva York, 1970.*

## 6. FORMA Y ESTRUCTURA DE LA CIUDAD

### TIPOS DE FORMAS

La forma de una ciudad está definida por su dimensión, extensión física, por sus límites que constituyen el perfil de la ciudad en planta y por su perfil vertical o contorno. Tales características son ordenadas por el elemento básico de la forma, que es la traza, o sea, la red de vías de circulación que van desde las arterias principales hasta las pequeñas calles de vecindario. Cada tipo de traza determina una forma de ciudad diferente, aunque en la mayoría de las ciudades se combinan distintos tipos de trazas (fig. 6.1).

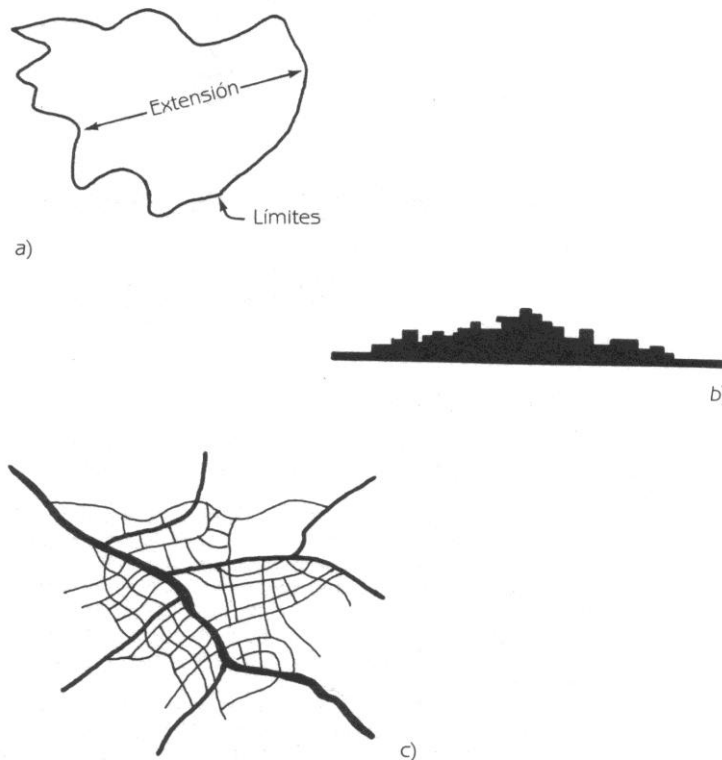


Figura 6.1. a) Perfil de la ciudad en planta.  
b) Perfil de la ciudad vertical o contorno.  
c) Trazas.

La extensión y la forma de una ciudad se adaptan al medio físico en que ésta se encuentra enclavada. Esto es lo que da originalidad al plano de una ciudad.

Los planos de una ciudad, diseñados de acuerdo con un concepto definido de forma, son moldeados por el medio natural y ofrecen gran número de variantes. Esto sucedió, por ejemplo, con las ciudades fundadas por los españoles en América, todas diferentes a pesar de haber sido concebidas de acuerdo con un mismo diseño básico .2

Las formas fundamentales son tres, de las cuales se desprenden las demás:

- Rectilínea, reticular o cuadrícula.
- Radiocéntrica o radial.
- Malla, desordenada o de plato roto.

La rectilínea indica una intención de orden y es producto de una voluntad (se necesita que alguien decida que el trazo de todas las calles será reticulado). Facilita la lotificación, la administración y el tránsito, pero causa un desperdicio de viabilidad y pobreza visual, además de monotonía (fig. 6.2).

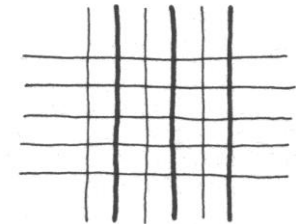


Figura 6.2. Trazas rectilíneas.

1 La fuente principal para el análisis de la forma de la ciudad es la obra de Paul D. Spreiregen, *Compendio de arquitecturas urbana*, Gustavo Gili, Barcelona, 1973.  
2 Las ciudades fundadas por 105 españoles en América siguieron una traza o diseño básico

La forma radial, de estrella o radiocéntrica indica focalidad, o sea, concurrencia de las vías hacia un foco, un punto importante de atracción que se desea resaltar. Muchas ciudades de Europa tienen tal forma, pues se desarrollaron en torno a una encrucijada y, a medida que crece la ciudad, aparecen vías circulares alrededor del centro o foco (fig. 6.3)

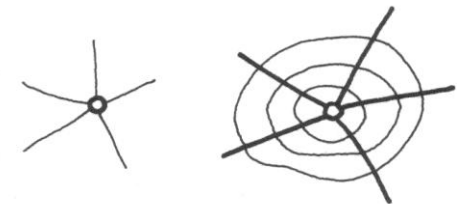


Figura 6.3. Trazas radiales.

La disposición desordenada, de malla o plato roto es una traza articulada que crece en forma orgánica. Es la resultante de muchas intenciones distintas de sus habitantes. Produce una gran riqueza visual, pero dificulta la orientación y el tránsito. Este es el plano de muchas ciudades medievales, la mayoría de las cuales posteriormente se transformaron de acuerdo con las líneas rectas. Sólo quedan algunas pequeñas ciudades o barrios con estas características (fig. 6.4).



Figura 6.4. Traza de malla o plato roto.

La forma lineal es generalmente el resultado de una línea o espina de transportes o de la topografía natural que sólo permite un crecimiento lineal. La megalópolis de la costa este de Estados Unidos se ha convertido en una vasta zona metropolitana con una configuración lineal (fig 6.5)



Figura 6.5. Traza lineal.

La forma de anillo se produce cuando una ciudad se desarrolla alrededor de un gran espacio abierto. La bahía de San Francisco constituye un espacio abierto de este tipo para las ciudades de la zona. También la bahía de Acapulco ha hecho que la ciudad se desarrolle en forma de anillo a su alrededor (fig. 6.6).



Figura 6.6. Traza en anillo.

La constelación se produce cuando hay una serie de ciudades con dimensiones semejantes, localizadas próximas unas de otras (fig. 6.7).

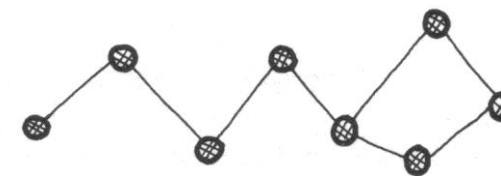


Figura 6.7. Traza en constelación.

El satélite o satélites corresponden a una constelación de pequeñas ciudades que se distribuyen alrededor de una ciudad principal. Este fue el concepto que se aplicó en la ciudad de México al desarrollar lo que se conoce como ciudad -satélite; pero la falta de control sobre el crecimiento urbano hizo que la ciudad creciera de tal modo que conurbara3 Ciudad 5atélite, que en la actualidad es una gran colonia de la ciudad de México (fig. 6.8)

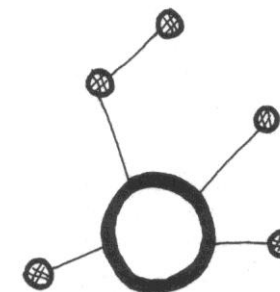


Figura 6.8. Traza satélite o satélites.

Todas las formas de ciudad tienen implicaciones definidas para la función de ésta. Presentan ventajas y desventajas relacionadas con la circulación, con la proximidad de espacio abierto y con la articulación entre cada zona de la ciudad.

## **ESTRUCTURA URBANA**

La estructura urbana está constituida por una serie de elementos físicos destinados a la realización de actividades distintas. La distribución de estos elementos en el espacio determina la existencia de diferentes zonas en la ciudad, que corresponden a diversos usos del suelo.

Los principales elementos de la estructura urbana son:

- Habitación.
- Industria.
- Comercio y oficinas.
- Vialidad.
- Equipamiento.

Cada uno de estos usos de suelo se puede presentar con características diferentes, - así, existen distintos tipos de habitación, de vialidad, etc.

*3 Véase el concepto de conurbación en la página 45,*

### **Habitación**

La habitación se puede clasificar en residencial media y popular, de acuerdo con el estrato socioeconómico que la ocupa, o en unifamiliar, dúplex o multifamiliar, según el número de familias que ocupen cada unidad. También es común encontrar zonas de viviendas mixtas, ya sea porque contiene habitación media y popular, o porque la vivienda se encuentra mezclada con otros usos (por ejemplo, comercio).

### **Industria**

La industria generalmente se clasifica en tres tipos:

- a) Pesada: utiliza grandes equipos y muchas veces produce ruidos, polvos o humos, por lo cual se debe controlar para evitar problemas de contaminación y separada de la vivienda, pues no es compatible con ella.
- b) Mediana: emplea equipos medianos y los problemas que genera suelen ser menores.

- c) Ligeras: corresponde a actividades de manufactura y almacenamiento en las que se utilizan instalaciones ligeras y, como en general no origina problemas de incompatibilidad, se puede integrar a la vivienda.

### **Comercio y oficinas**

En el desarrollo de esta actividad se utilizan instalaciones de tipos diversos, que van desde la pequeña tienda de barrio, a zonas de comercio especializado, grandes tiendas de menudeo y mayoreo, hasta centros comerciales planificados.

El comercio se zonifica espontáneamente en las áreas centrales de las ciudades, donde se mezcla con oficinas de todo tipo y ocupa zonas con alta densidad (con edificios altos). Los centros comerciales planificados han surgido como una forma de llevar 105 servicios comerciales a las zonas habitacionales alejadas del centro y pasan a conformar subcentros urbanos.

### **Vialidad**

La vialidad es el elemento básico de la forma urbana y de la estructura de la ciudad, pues en torno a ella se ordenan todos los elementos. Existen tres tipos de vialidad: primaria, secundaria y terciaria.

La vialidad primaria se constituye por las vías principales que atraviesan toda la ciudad o gran parte de ella, que son las más amplias y con mayor cantidad de tráfico. La vialidad secundaria relaciona distintas zonas de la ciudad, vinculadas con las vías primarias. A su vez, la vialidad terciaria corresponde a las calles más pequeñas de vecindario, que dan servicio a zonas pequeñas y, debido a su escasa extensión, son atravesadas por poco tránsito.

### **Equipamiento**

El equipamiento corresponde al conjunto de edificios y espacios destinados a dar servicios especializados a la población, o donde se realizan actividades comunitarias.

Los principales tipos de equipamiento son:

- Educativo, jardín de niños, primaria, secundaria y bachillerato).
- De salud (consultorios, clínicas y hospitales).
- Comerciales (mercado, rastro y abasto).
- Culturales (biblioteca, museo, teatro y centro social), Recreativos (parques, jardines, plazas y cines).
- Deportivos (canchas, centros deportivos y estadio). De comunicaciones (correo, telégrafo y teléfono).
- De transporte (terminales de autobuses y taxis, ferrocarriles y aeropuerto).
- Municipal (bomberos, panteones, basureros, policía y oficina municipal).



En la ciudad se realiza una serie de actividades diferentes y, como su ejecución requiere un espacio determinado, se generan distintos sectores de uso de suelo, que, unidos y articulados por la vialidad, formarán la estructura urbana. Para analizar la estructura interna de una ciudad, en un plano se marcan aquellas zonas que tienen un uso de suelo predominante, por ejemplo: zonas destinadas a la habitación, a la industria, etc. (fig. 6.9).

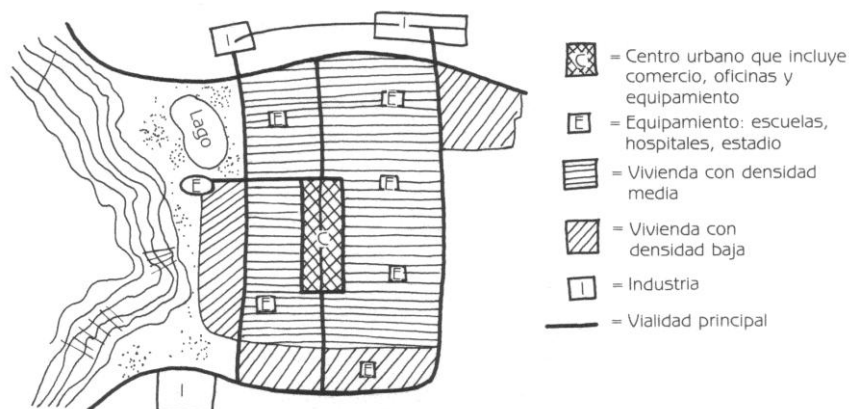


Figura 6.9. Estructura urbana de una ciudad.

El análisis de la estructura de la ciudad permite conocer parte de su problemática y llegar a plantear posibles soluciones. Una zonificación más detallada de esta estructura facilita distinguir entre zonas habitacionales en buen estado, aquellas en mal estado que deben mejorarse y las que necesitan introducción de servicios. Permite marcar las vías con problemas de congestionamiento y aquellas sin pavimentar; localizar las industrias contaminantes que afectan a las zonas habitacionales; visualizar las carencias de equipamiento, como escuelas, hospitales, en determinadas zonas de la ciudad, etc.

De lo anterior se infiere que el análisis de la estructura urbana es un importante medio para planificar y su objetivo es llegar a conocer y localizar en el espacio los principales problemas de la ciudad, así como las zonas que funcionan adecuadamente, y al mismo tiempo visualizar las posibilidades de crecimiento futuro de esa ciudad, de acuerdo con las características geográficas de su emplazamiento y con la estructura existente.

## TEORÍAS ACERCA DE LA ESTRUCTURA INTERNA DE LA CIUDAD

El estudio de la estructura interna de la ciudad ha originado una serie de teorías que tratan de explicar su funcionamiento y, aunque ninguna de ellas es estrictamente aplicable a todas las ciudades, permiten entender mejor el funcionamiento y evolución de la ciudad. Las primeras teorías que explican la estructura de la ciudad provienen de los ecólogos urbanos, quienes las elaboraron en Estados Unidos durante las décadas de 1920 y 1930.

La teoría de las zonas concéntricas fue propuesta por Ernest W. Burgess y publicada en 1935 en Chicago en el libro *The city*, de Robert E. Park, uno de los primeros impulsores de la ecología urbana. Burgess basó su teoría en el estudio de la ciudad de Chicago y pensó que era aplicable a otras ciudades de Estados Unidos, aunque esto lo pusieron en duda críticos posteriores. Este autor divide sociológicamente la ciudad en cinco zonas concéntricas, y caracteriza a cada una de ellas.

### 1. Centro comercial y de negocios o distrito comercial central

Este centro o distrito se caracteriza por contar con precios del suelo más elevado, concentración de almacenes, oficinas, bancos y cualquier actividad económica altamente rentable. Aquí también se encuentran servicios y diversiones de calidad, como los mejores hoteles, restaurantes y teatros. Además, es la zona con mayor número de personas en movimiento cada día y el lugar de origen de la mayor parte de los transportes públicos. Fue el área original de establecimiento de la ciudad, lo cual explica su posición central (fig. 6.10).

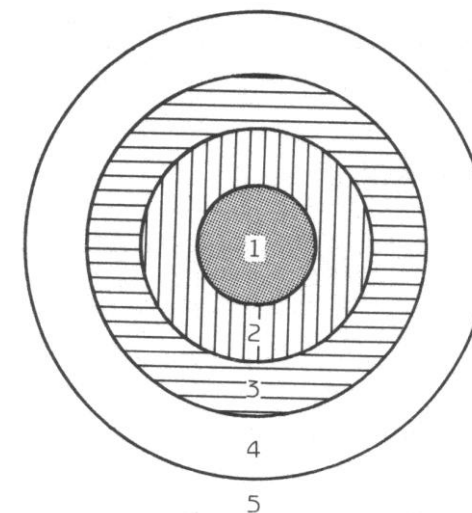


Figura 6.10. Teoría de las zonas concéntricas.

## 2. Zona de transición, inmediata al centro comercial de la ciudad

Al comienzo del desarrollo de la ciudad, ésta fue la zona residencial privilegiada, pero más tarde se fue deteriorando, de manera que la población con mayores ingresos se trasladó y abandonó esta zona. Las antiguas residencias se convirtieron en pensiones, casas en renta por cuarto, bares de baja calidad, garitos, etc. Esta es una zona inestable, donde florecen el vicio y la delincuencia y viven los parias de la ciudad".<sup>4</sup> A esta zona llegan los inmigrantes más pobres y se crean los ghettos (comunidades raciales segregadas a un nivel ínfimo).

Dicha zona representa un valor a futuro: cuando el crecimiento de la zona central fuera absorbiéndola, aumentaría el valor de los terrenos, de modo que los propietarios dejan deteriorar las construcciones, sin importarles el uso que se haga de ellas. Los individuos que mejoraban su nivel económico se trasladaban inmediatamente a otros sectores.

## 3. Zona habitacional obrera

El carácter de esta área estaba determinado por las fábricas; los motivos para establecerse en ella eran la cercanía a las fábricas y los bajos precios, pues era una zona poco agradable para habitar. Para algunos grupos, la compra de una casa en esta zona significaba un aumento de estatus, seguridad económica y asimilación de los valores norteamericanos (grupos de inmigrantes recientes y pobres).

<sup>4</sup> Fernando Chuecagoitia, *Breve historia del urbanismo*, Alianza Editorial, Madrid, 1968, pág. 224.

## 4. Zona residencial

La zona residencial es aquella donde habita la clase media alta, "la parte culta y educada de la población urbana".<sup>5</sup> Esta área contenía también zonas comerciales locales que duplicaban algunos de los servicios situados en el centro.

## 5. Zona cambiante (commuter's zone)

Esta zona es la habitada por personas que viven en los alrededores y que viajan diariamente a la ciudad, donde tienen su ocupación. En Estados Unidos, con el término commuter se designa a las personas que viajan diariamente con boletos de abono a precio reducido; su número ha crecido inmensamente en la moderna civilización estadounidense. Ninguna ciudad, ni aun Chicago, se ajustaba estrictamente a dicho modelo circular, ya que el lago Michigan dividía los cinco círculos y las zonas elevadas atraían a las mejores residencias. Por ello, algunos críticos de esta teoría sostienen que tales límites son arbitrarios, no coinciden con la realidad social o ecológica de una ciudad y sólo sirven

como instrumento metodológico. Más tarde, en 1939, Homer Hoyt llegó a la conclusión de que el modelo estaba conformado por sectores, más que por círculos concéntricos, y elaboró **la teoría de los sectores**, en la cual conserva como válidos los tipos de zonas definidos por Burgess, pero con distinta distribución en el espacio. Dicho autor llegó a esta conclusión después de analizar 142 ciudades de Estados Unidos, en su distribución de rentas por manzanas. Hoyt descubrió que cada ciudad tenía varias áreas de altas rentas, que disminuían por niveles de intensidad variable hasta áreas con renta más baja.

Ulteriormente, Harris y Ullman sugirieron otra variación con un **modelo de núcleos múltiples o multinuclear**, en el cual planteaban que una ciudad no se desarrollaba siempre desde un solo centro, como afirmaba Burgess, sino que podía desarrollarse a partir de varios centros o núcleos, por razones diversas. En cierta forma, este modelo, variable para cada ciudad, significaba que realmente no había un modelo básico (fig. 6.11 y 612).

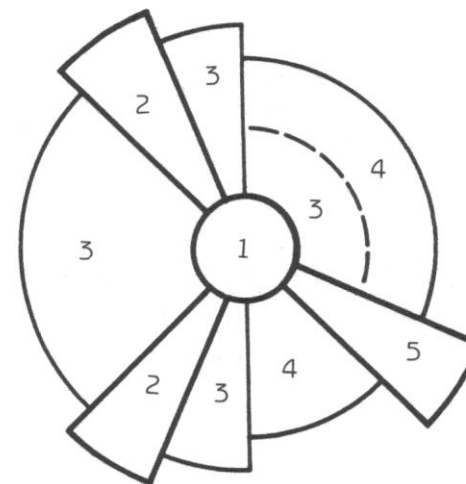
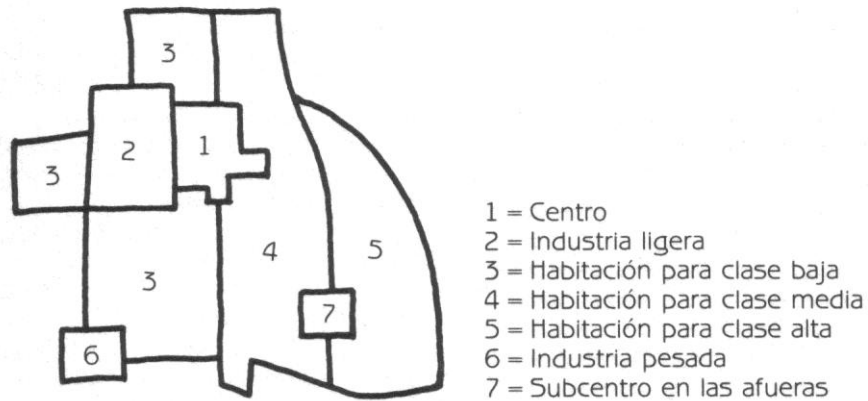


Figura 6.11. Teoría sectorial.



**Figura 6.12. Modelo multinuclear.**

## 7. LA SOCIEDAD URBANA

### ALGUNOS CONCEPTOS

La sociedad se puede entender como una agrupación de individuos que se rigen por ciertas normas comunes y tienen una forma de vida similar, y como un conjunto organizado de individuos que habitan un territorio común y tienen una cultura común.

Según Toynbee, la -sociedad es un conjunto no de individuos, sino de relaciones entre ellos, las cuales perduran aun cuando los individuos desaparezcan.

La cultura es el conjunto de conocimientos, costumbres, capacidades y reglas adquiridos por el hombre a lo largo de su historia, que permiten desenvolverse en una sociedad.

Cada sociedad tiene su propia cultura y la trasmite; además, la cultura da contenido a la sociedad.

Algunas manifestaciones de la cultura son: el lenguaje, el arte, la religión, los sistemas de control del poder, y las instituciones sociales y políticas.

La cultura es esencialmente dinámica, de modo que el hombre adquiere nuevos conocimientos, nuevas capacidades y cambia gradualmente sus costumbres, lo cual hace evolucionar la cultura.

Según Toynbee,<sup>1</sup> la civilización surge cuando el hombre se ve libre de la obligación de producir alimentos o de realizar cualquier otra actividad económica y puede dedicarse a especialidades no económicas: soldados, profesionales, administradores, sacerdotes, etc. La mayoría de las civilizaciones conocidas han surgido en ciudades.

Los sociólogos que se han dedicado a estudiar la ciudad han partido de la idea de que el tamaño y la densidad de la población no son suficientes para entender la realidad urbana y sólo sirven para fines estadísticos.

El estudio sociológico de la ciudad tiene en cuenta a las personas, a las instituciones, al espacio y a las interrelaciones entre éstas; además, incluye los estudios demográficos de la población urbana.

1 Arnold Toynbee, *La historia, Noguera, Madrid, 1972, págs~ 39-40.*

Por medio de estudio de las instituciones, como la familia, la Iglesia y el gobierno, la sociología busca respuestas a una serie de preguntas, por ejemplo: ¿qué condiciones se necesitan para que exista una colectividad urbana?, ¿cómo ha afectado la urbanización a la estructura de la familia, la Iglesia y el gobierno? y ¿qué características de estas instituciones son urbanas y qué revelan acerca de carácter de la sociedad?

El sociólogo está interesado también en el espacio urbano y en sus aspectos sociales. El diseño de las ciudades es trabajo de diseñador urbano, pero la realización y las consecuencias sociales del diseño forman parte del campo del sociólogo; por ejemplo: la localización de una industria en una ciudad no es en sí un hecho socialmente significativo, pero cuando la instalación de una industria en un barrio lo transforma y afecta a la población que vive en él, debemos preocuparnos por los efectos sociales.'

Reissman sostiene que 'si queremos conocer la ciudad, debemos primero conocer algo sobre la sociedad a que pertenece. Si deseamos entender la dinámica de cambio que ocurre en ella, primero debemos conocer algo sobre los cambios sociales y su trascendencia en la urbanización'.<sup>3</sup> A continuación se exponen algunos de los planteamientos de este autor en su análisis social de la ciudad.

La ciudad no podía prosperar por la mera suma de personas, de manera que fue necesario resolver los problemas de distribución económica, división del trabajo, gobierno y toda una serie de tareas específicas. Aún más: fue necesario contar con un alto nivel de consenso sobre estas normas, porque es imposible que una ciudad funcione sin un mínimo de normas aceptadas unánimemente,

El plan de trabajo de las ciudades antiguas incluía tiempo para edificar templos, desarrollar la filosofía y crear arte, lo cual es una prueba definitiva de que se había avanzado un largo camino desde el estado de simple lucha biológica.

Aunque el hecho urbano ha sido siempre imperfecto y el hombre siempre ha tenido que afrontar nuevos problemas, sin lograr nunca una solución enteramente satisfactoria de la ciudad habitable, estos problemas están compensados por la magna obra que representan las ciudades y por el desarrollo de la cultura, ciencia, arte y literatura, así como por libertad personal, amplios horizontes individuales e imaginación, productos del desarrollo urbano.

La ciudad es difícil de estudiar y comprender; se requiere captar la perspectiva de muchas actividades humanas y sus contenidos. La vida humana depende de realidades físicas (espacio, edificios y población), vinculadas estrechamente con la realidad social (opinión pública, comunicación, instituciones y leyes).

La ciudad actual tiene mayor complejidad, dado el tamaño y la densidad de su población, sin considerar el número y variedad de servicios ofrecidos en ella.

El estudio de la ciudad ha llegado a ser el estudio de la sociedad contemporánea. Las ciudades, y no las sociedades rurales, son las que dirigen los destinos del mundo.

2 Leonard Reissman, *El proceso urbano, Gustavo Gili, Barcelona, 1972.*

3 Leonard Reissman, *op. cit.*

Uno de los factores urbanos más evidentes, después del tamaño y la concentración, es la variedad. La ciudad es un lugar de contrastes, mientras que el medio rural tiene una apariencia notablemente uniforme. Por el contrario, la ciudad ha sido construida a trozos y cada época histórica está caracterizada por algún periodo arquitectónico monumental (clásico, barroco, etc.). Magníficos espacios urbanos se consiguen con la combinación de fealdad, desorden, racionalidad y misticismo, de lo antiguo y de lo moderno.

La variedad de la ciudad se observa también en sus habitantes (distinta apariencia, forma de vestir, de actuar, etc.). El trabajador urbano tiene gran variedad de trabajos para elegir, mientras que el trabajo diario de campesino es similar para todos.

Debido a la misma existencia de tan gran variedad, la ciudad se ha considerado como medio antinatural o artificial, de difícil comprensión. El solo hecho de que el hombre la haya construido no quiere decir que ésta sea artificial (en el sentido de que no es obra de la naturaleza). El hombre es esencialmente creador, provisto de cultura, lenguaje, imaginación, habilidad y creatividad. Estas peculiares cualidades humanas han producido la ciudad como es.

La urbanización ha inundado todas las áreas de mundo, y su fuerza es una prueba de la naturaleza de hombre y de la potencia de producto que ha creado.

Los problemas han aparecido en todas las ciudades, desde la antigua Grecia y el Imperio Romano; además, en el Medievo, si bien las ciudades amuralladas resolvían la necesidad de protección, creaban problemas de deficiencias sanitarias, hacinamiento, etc. En

Estados Unidos, las ciudades coloniales eran devastadas por incendios, y en la actualidad algunos de los mayores problemas son: delincuencia, abastecimiento de agua y salud pública.

La ciudad siempre ha ocasionado problemas y algunas veces se han adoptado soluciones parciales, pero nunca se ha llegado a una solución definitiva. No es que haya escasez de soluciones, sino que los intereses creados y la conservación de antiguos valores no permiten aplicarlas integralmente.

## **ESTRUCTURA SOCIAL Y APROPIACIÓN DEL ESPACIO**

En toda sociedad existen clases o estratos sociales diferenciados, que se distinguen por su capacidad económica, su relación con los medios de producción, sus posibilidades de consumo, sus posibilidades de acceso a los sectores gobernantes, etc. Hay diferentes formas de definir las clases sociales, pero para el presente análisis basta con entender que en cualquier ciudad hay distintos estratos sociales, cuya diferencia de capacidad económica y de acceso a los recursos determina que cada uno de ellos se apropie en forma diversa del espacio urbano.

Las clases altas, que poseen mayor cantidad de recursos, serán las primeras en acceder al espacio, es decir, elegirán los mejores espacios de la ciudad para habitar, trabajar, etc. Así, en el inicio de las ciudades creadas por los españoles en América, las grandes residencias se distribuían alrededor de la plaza principal, pues ésta era uno de los mejores espacios urbanos. Posteriormente, al crecer la ciudad y congestionarse, los estratos altos se retiraron hacia la periferia y escogieron los lugares más agradables para habitar.

En segundo lugar, tendrán acceso al espacio los estratos medios que, aun con menor capacidad económica, pueden comprar terrenos y/o viviendas en espacios urbanos que cuentan con servicios y están integrados a la ciudad.

Los estratos económicos más débiles, que forman el grueso de la población del Tercer Mundo, han llegado a afectar significativamente las ciudades al hacerlas muy diferentes de las de los países industrializados. Las características socioeconómicas de estos países que se industrializan determinan que la mayoría de la población no obtenga un ingreso suficiente para adquirir un terreno o una vivienda urbana en forma legal. Esto hace que la mayoría de la población tenga que apropiarse en forma ilegal (pero tolerada por el gobierno) de los espacios "residuales" de la ciudad, es decir, de aquellos espacios menos adecuados para habitar, por lo cual no han sido ocupados por los estratos medios y altos.

Otra parte de dicha población ocupará espacios urbanos abandonados por los estratos medios y altos, como las zonas decadentes localizadas en la cercanía del centro. Tales grupos invadirán o comprarán ilegalmente un terreno, por lo general en la periferia de la ciudad, en zonas que no cuentan con ningún tipo de servicios y ahí empezarán a producir su vivienda, generalmente por autoconstrucción.

El resultado de dicha apropiación de los espacios "residuales" urbanos por parte de los estratos con menor capacidad económica es que se genera una serie de altos costos adicionales para la ciudad, además de muy elevados costos sociales, debido a las inadecuadas condiciones en que habitan estos grupos durante muchos años.

Tarde o temprano, la administración de la ciudad debe dotar de servicios a las zonas ocupadas ilegalmente por tales grupos, e introducir agua, drenaje, electricidad, pavimentos y líneas de transporte que son indispensables. La introducción de dichos elementos resulta más costosa, debido a la inadecuada localización de las zonas, en áreas con alta pendiente, con malos terrenos para construcción, con problemas de inundación o problemas graves de contaminación, etc.

Dicho problema, común a la mayoría de las ciudades del Tercer Mundo, se busca evitar mediante la planificación, es decir, al prever y reservar áreas adecuadas para el crecimiento futuro de las ciudades e impedir que éstas sean apropiadas de antemano por los estratos medios y altos. Este es un objetivo básico de los planes de desarrollo urbano, pero hasta ahora se observa que ningún país en desarrollo tiene control sobre el crecimiento de sus ciudades; la población crece aceleradamente, los campesinos continúan llegando en forma masiva a las ciudades y sigue la ocupación ilegal de la mayoría de los terrenos que posteriormente pasarán a convertirse en ciudad, localizados en zonas inadecuadas para el crecimiento urbano, mientras de modo paralelo continúa la especulación con terrenos urbanos apropiados previamente por los estratos más altos.

## **DEMOGRAFÍA**

La demografía surge como una rama de la sociología y se transforma en uno de los medios más importantes para la planificación. Por demografía se entiende el estudio de la población humana, y su diferencia con otros estudios de la población (como la sociología y la antropología) es que la demografía resulta básicamente cuantitativa. Estudia el crecimiento o disminución de la población, sus orígenes, sus causas y su dinámica. La población humana se estudia como parte de una sociedad determinada, definida en el espacio y en el tiempo. A diferencia de la animal, la población humana no actúa por

instinto, sino por valores sociales transmitidos culturalmente; sus actos son pensados en función del desarrollo de la sociedad. La demografía tiene objetivos concretos y su campo es delimitable: trabaja con el volumen, la edad, el sexo, el estado civil, el lugar de procedencia, la escolaridad, la actividad económica, la salud, el número de hijos, etc.

La demografía define a la población cuantitativamente como sigue:

$$P1 = P0 + N - D \pm M$$

donde:

P1 = población en el momento 1,

P0 = población en el momento 0 (anterior),

N = nacimientos,

D = defunciones, y

M = migración.

Esta ecuación dice: el volumen de población en un momento determinado momento será igual al volumen de población en otro momento anterior determinado, más los nacimientos, menos las defunciones y más menos la migración.

Así, el crecimiento de la población está dado por:

$$P1 - P0 = N - D \pm M$$

donde:

N = fecundidad de la población,

D = mortalidad, y

M = migración.

La natalidad, la mortalidad y la migración son procesos biológicos, y los sociales son procesos demográficos.

Los procesos demográficos están determinados por las características de la organización social, es decir, se hallan determinados socialmente.

Las condiciones que determinan estos procesos pueden ser externas o internas. Las externas son ajenas a la población, como causas de muerte (terremotos, epidemias, etc.), mientras que las internas son producidas de alguna forma por la población (desarrollo económico y social, cultura, tipo de organización y de control social, etc.).

La cultura determina los cambios sociales e influye directamente en los fenómenos demográficos. Estos cambios sociales se producen de manera lenta, porque la población no es homogénea y asimila de forma dispar y lenta la necesidad de adaptarse a nuevas situaciones. Por ello, los programas de control de la natalidad llevados a cabo por los gobiernos tardan un periodo relativamente largo en hacer efecto.

Los procesos demográficos (fecundidad, mortalidad y migración), al actuar en el tiempo, determinan los hechos demográficos siguientes:

- Tamaño de la población (volumen).
- Estructura de la población por edad y sexo.
- Distribución espacial de la población,

Los procesos demográficos influyen unos sobre otros: al abatirse el índice de mortalidad, se incrementa el índice de natalidad, debido a que aumentan las posibilidades de vida y de procreación. La migración influye en la natalidad y la aumenta en las ciudades, porque, en general, los migrantes se trasladan hacia las ciudades en edades fértiles.

Después de la Revolución Industrial, se produjeron grandes cambios demográficos en el mundo, El avance de la medicina hizo que se abatieran fuertemente los índices de mortalidad y la población mundial empezó a crecer con mayor rapidez (de aquí que se hable de una explosión demográfica). En los países industrializados se ha producido también una fuerte baja de los índices de natalidad, lo cual hace que la población de estos países se mantenga relativamente estable.

Hoy día, el problema latente en la mayoría de los países en desarrollo (de; Tercer Mundo) es cómo controlar la fertilidad, que no es controlable como la mortalidad, por medio de la tecnología, pues depende no de ésta, sino de la voluntad de la población.

El demógrafo usa una serie de indicadores para medir los fenómenos demográficos: tasa de crecimiento de la población, tasa de natalidad, tasa de mortalidad, tasa de mortalidad infantil, índice de urbanización, índice de escolaridad, etc.

La migración es un fenómeno demográfico, definido como el movimiento de personas de un origen a un destino. Su motivación básica es generalmente económica, aunque existen migraciones originadas por motivos políticos, sociales o de otra índole.

La migración se ha tratado de explicar de distintas formas (por ejemplo, mediante una analogía con la teoría gravitacional). Aquí se plantea que la migración ocurre por etapas: campo - ciudad chica - ciudad grande. Mediante este enfoque mecanicista de la migración, se estudian el volumen, las corrientes y contracorrientes, y la selectividad (que por lo general es negativa para el origen, es decir, la mejor gente abandona primero su lugar de origen rural). Aquí se da gran importancia a la distancia y peso (volumen) de las ciudades.

Se dice que en el despegue de desarrollo predomina la migración rural urbana, mientras que en la etapa desarrollada impera la migración urbanorural. Esto implicaría que los países industrializados se "desurbanizarían" y, como se vio, aunque la población de las grandes ciudades se traslade fuera de ellas a pequeños asentamientos en el campo, no significa que esta población vuelva a ser rural, pues trabaja en actividades no agrícolas y puede trasladarse diariamente a las grandes ciudades,

### CAUSAS DE LA MIGRACIÓN RURAL- URBANA

La migración rural-urbana tiene las causas siguientes:

- a) Se produce un excedente de población rural, debido fundamentalmente al descenso de la mortalidad por la inclusión de programas de salubridad y asistencia médica.
- b) Se mantiene una baja productividad en el campo, y la producción ya no es suficiente para sostener a la población que ha aumentado.
- c) Se incluyen nuevas técnicas agrícolas que aumentan la productividad, pero utilizan poca mano de obra, lo cual causa un alto desempleo.

La primera de las situaciones se une a la segunda o a la tercera y origina lo que se ha llamado rechazo del campo. A estas condiciones se suma la falta de oportunidades, tanto de empleo como de educación, especialmente para los niveles superiores, y de asistencia y seguridad social. Por otra parte, se produce una atracción de la ciudad, que muchas veces es ilusoria, más que real, pero hace suponer que en ella se encontrarán mayores oportunidades de empleo, educación, asistencia y seguridad social.

Como el volumen de los migrantes es mayor que el número de empleos estables que ofrece la ciudad, gran parte de aquéllos no logran conseguir un trabajo estable, y surge así toda una gama de subempleos por medio de los cuales logran difícilmente subsistir (como boleros, chancieros, cuidacoche, etc.).

La migración tiene efectos positivos y negativos para el desarrollo. En los países industrializados, la migración rural-urbana ocurrió fundamentalmente a principios y

mediados del siglo pasado, cuando aquéllos empezaban a industrializarse. Las condiciones de salubridad de las ciudades eran muy deficientes (hacinamientos, epidemias, etc.), por lo cual había una altísima mortalidad y la migración era absorbida inmediatamente por la demanda de empleos industriales.

En los países en desarrollo, las condiciones de salubridad han mejorado notoriamente, lo cual ha disminuido mucho la mortalidad y ha originado una masa de población que llega a las ciudades y que, al no ser absorbida por el trabajo industrial, subsiste en condiciones precarias, desempleada o subempleada.

### Marginalidad

El término marginalidad ha sido tan utilizado en las últimas décadas en Latinoamérica, que se ha transformado en una constante, empleada y manipulada por todos los gobiernos con fines políticos- por lo mismo, ha sido atacado por una serie de autores, quienes afirman que no es un término correcto para explicar la realidad de estos países. A pesar de las polémicas, la palabra marginalidad aún aparece en la mayoría de los discursos políticos de los gobernantes y muchos gobiernos latinoamericanos han emprendido acciones para "acabar con la marginalidad".

En su sentido amplio el término marginalidad se usa para explicar cualquier circunstancia de exclusión de los beneficios económicos, sociales, políticos y culturales de la sociedad industrial (implica estar al margen de algo).

Al respecto, se pueden distinguir tres tipos de marginalidad:

**1. Marginalidad socioeconómica:** caracterizada por una inseguridad ocupacional crónica, inestabilidad en los ingresos y un bajísimo nivel de consumo. Se ha dicho que este tipo de marginalidad se produce por la incapacidad del sistema capitalista dependiente para absorber a gran parte de la población en empleos productivos y estables; por los bajos niveles de educación, que impiden (sobre todo a los migrantes) integrarse a la economía urbana; que hay ciertas ocupaciones características de la marginalidad, etc. Todos estos planteamientos son válidos y se complementan, pero el elemento básico y común es la falta de seguridad económica y social constante.

**2. Marginalidad política:** es la no participación de sectores de la población en la actividad política del país, y puede ser causada tanto por desinterés, como por falta de mecanismos adecuados para canalizar los intereses políticos de éstos.

**3. Marginalidad ecológico- urbana:** es el tipo de marginalidad que interesa, pues se refiere directamente a la ciudad; es el fenómeno de exclusión de los beneficios que, teóricamente, proporciona la ciudad. Se manifiesta por la carencia de servicios, por una vivienda inadecuada, por malas condiciones de entorno físico y por dificultad de acceso a otras zonas de la ciudad.

Tal tipo de marginalidad está vinculado con la marginalidad socioeconómica, pero no se refiere a las personas, sino a zonas de la ciudad que presentan graves carencias e inconvenientes, en las cuales pueden o no vivir personas que se consideran marginadas socioeconómicamente.

Dichas zonas marginales urbanas adoptan características específicas en cada país, pero en todos coinciden en presentar condiciones inadecuadas y diversas carencias.

Físicamente, las diferencias entre cada zona marginada dependen de distintos factores, como características geográficas de ésta, edades de área, forma de tenencia de la tierra o vivienda, etapa de desarrollo en que se encuentra el área, etc. Muchas de estas áreas evolucionan con el tiempo, al cambiar sus características y dejan de ser clasificadas como marginales a la ciudad, por lo cual las clasificaciones que se hagan no se pueden considerar estáticas.

En México se pueden distinguir fundamentalmente tres tipos de áreas marginadas:

**1. Vecindades.** La vecindad no es una zona o área de vivienda, pero cercana a los centros de la mayoría de las ciudades se halla una zona de vecindades, en la que se concentran muchas viviendas de este tipo.

La vecindad es una vivienda multifamiliar que posee un patio central y una entrada comunes, a la cual se abre un número variable de viviendas en renta, que habitan distintas familias con un alto grado de hacinamiento. Muchas vecindades fueron antiguas residencias abandonadas por sus propietarios originales y convertidas en vivienda multifamiliar en renta. Los servicios, muy deficientes, suelen ser comunes y el estado de las viviendas muy deteriorado.

Las zonas de vecindades se encuentran integradas al tejido urbano, o sea, están en sectores que cuentan con todos los servicios y que ofrecen múltiples posibilidades de empleos o subempleos (ésta es una de las razones que las hace muy atractivas para la población con bajos ingresos), pero las malas condiciones de las viviendas, la mala calidad

de los servicios y el alto índice de hacinamiento que se encuentra en la mayoría de ellas hace que se le considere una zona marginada.

Aunque la vecindad surgió básicamente como una adaptación de grandes residencias para vivienda en renta, en la periferia de las ciudades se observa un tipo de vivienda que podría llamarse vecindad nueva.

Dicha vecindad es más pequeña y construida por el propietario de un terreno en una zona popular que construye, además de su propia vivienda, una serie de cuartos para renta como una forma de aumentar el ingreso familiar. Este tipo de viviendas se encuentra integrado a las colonias populares, las cuales se estudiarán más adelante.

**2. Ciudades perdidas.** Corresponden a corazones de manzanas localizados en áreas completamente urbanizadas, cuyos frentes están ocupados por construcciones en buenas condiciones y en cuyo interior, ocultas, se encuentran viviendas en pésimas condiciones. Al estar localizadas en zonas completamente urbanas, tienen acceso a transportes y a fuentes de trabajo cercanas, por lo cual son muy solicitadas y se ocupan con una densidad altísima.

Las viviendas están construidas con materiales de desecho superpuestos y no hay servicios en su interior, aunque sí en el exterior de la manzana.

Los ocupantes rentan una pequeña porción de terreno, sobre el cual construyen precariamente su vivienda y, como están sujetos a la posibilidad de desalojo en cualquier momento, no mejoran sus viviendas, ni tratan de conseguir mejores servicios.

Aunque este tipo de vivienda se ha tratado de erradicar por completo del centro de las ciudades, tiende espontáneamente a resurgir al disminuir la vigilancia sobre terrenos privados o públicos abandonados o poco visibles.

**3. Colonias populares:** son zonas de vivienda popular que se localizan originalmente en la periferia de la ciudad, en áreas de mala accesibilidad, - no cuentan con servicios, ni han sido planificadas oficialmente.

Dichas colonias son el único sistema al que puede acceder la gran mayoría de la población para obtener un terreno y vivienda en propiedad, y en ellas la mayor parte de las viviendas se producen por autoconstrucción. Pueden ser originadas por una invasión organizada de terrenos públicos o privados, lo cual, si tiene éxito, hará que la gente no sea expulsada de



lugar, - o por venta ilegal de terrenos, es decir, el propietario de un gran terreno en la periferia lo divide y vende, sin pagar los impuestos requeridos para fraccionar, que deberían aplicarse a la introducción de servicios públicos. Los compradores adquieren un terreno sin servicios y sin escrituras legales y ulteriormente deben empezar un proceso de regularización para obtener los servicios por parte del gobierno. Por estas razones, la situación original de las colonias populares es irregular desde el punto de vista legal, pero después son regularizadas y absorbidas por la ciudad.

Las colonias populares son un sistema de vivienda que permite a los sectores con bajos ingresos obtener la propiedad sobre un terreno y una vivienda, aunque esto ocurre luego de un largo proceso y al quedar regularizadas de estas áreas las personas con menores ingresos, quienes deben empezar otra vez este proceso al invadir o comprar ilegalmente un nuevo terreno más alejado de la ciudad.

## 8. LA ECONOMÍA URBANA

La economía es la ciencia que estudia la producción y distribución de los bienes y recursos. La economía urbana surgió como una aplicación de la ciencia económica al estudio de la ciudad, a la que ve como un vasto mercado de producción y consumo, como un sistema organizado económicamente. Esta disciplina ha adquirido cada vez mayor importancia, pues es evidente que la población del mundo se concentra cada vez más en ciudades y que este proceso ocurre de forma irreversible. El mundo del futuro se visualiza como un mundo fundamentalmente urbano, en el que la mayoría de su población habita en ciudades y una proporción cada vez menor de población rural se dedica a labores agrícolas o similares.

### RECURSOS

Los recursos se pueden clasificar fundamentalmente en cuatro tipos: renovables, no renovables, económicos y humanos.

- a) Renovables: son aquellos que se pueden utilizar sin que esto produzca su desaparición, es decir, se pueden recuperar para un nuevo empleo. Un ejemplo claro de este tipo de recursos son los recursos forestales, así como la electricidad generada hidráulicamente,
- b) No renovables: corresponden a aquellos cuya utilización o consumo sólo se puede efectuar una vez, ya que no se produce una recuperación natural de ellos. Todos los minerales son recursos de este tipo y es especialmente de actualidad el recurso petrolero, cuya extinción prevista para mediano plazo tiene repercusiones mundiales no sólo económicas, sino también políticas, tecnológicas, etc.
- c) Económicos: se refieren al dinero en todas sus formas. Estos recursos se incrementan constantemente en número y variedad, al aumentar la complejidad de las formas de intercambio en el mundo.
- d) Humanos: se refieren, en esencia, a la población económicamente activa (PEA), es decir, aquella que proporciona la mano de obra para la producción de bienes y servicios o que realiza actividades económicas, aunque momentáneamente pueda encontrarse desocupada.

## **POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA (PEA)**

De acuerdo con el tipo de actividades que lleva a cabo, se distribuye en tres sectores económicos: primario, secundario y terciario.

- a) Sector primario: incluye a aquellas personas que realizan actividades fundamentalmente extractivas, como agricultura, ganadería, pesca, extracción de minerales, etc.
- b) Sector -secundario: se dedica al proceso de transformación de los recursos naturales, y corresponde a la industria en todas -sus formas.
- c) Sector terciario: es el sector de la economía que se dedica a diversos servicios, como transporte, comercio, gobierno, turismo, etc.

Este último sector ha adquirido tal complejidad en los últimos años que existen proposiciones para desprender de él un nuevo sector cuaternario, que abarcaría a aquellos servicios relacionados con los nuevos avances tecnológicos, como la electrónica.

## **RAZONES ECONÓMICAS QUE EXPLICAN EL SURGIMIENTO Y DESARROLLO DE LAS CIUDADES**

Cuando se estudió la ciudad, se vio que una de las bases para su surgimiento fue la aparición de cambios económicos importantes.

El hombre aprende a cultivar la tierra, lo cual hace posible el establecimiento sedentario; sin embargo, no fue suficiente que el ser humano se hiciera sedentario, sino que debieron mejorarse las técnicas de cultivo hasta generarse un excedente agrícola. Cuando el hombre empezó a producir más de lo que podía consumir, surgió la necesidad de intercambiar este excedente, y se inició así el comercio y con él el desarrollo de las ciudades. Por tanto, existe una razón económicamente básica que explica el surgimiento de la ciudad, la cual, aun sin ser la única, fue indispensable para el inicio de desarrollo urbano.

Más adelante en la historia, se vio que desde la Revolución Industrial y especialmente en este siglo se produjo un crecimiento aceleradísimo de las ciudades, crecimiento que caracteriza al urbanismo actual y que ni siquiera se pudo imaginar antes. También se vio que una serie de razones explican este crecimiento acelerado, entre otras los avances de la medicina y de la tecnología, el desarrollo de las comunicaciones y transportes, etc.

Sin embargo, al analizar la ciudad desde el punto de vista económico, se deben buscar las razones económicas que explican el crecimiento urbano. Esto se sintetiza en la pregunta siguiente: ¿habrá alguna razón económica que lleve a las grandes masas humanas a agruparse en áreas bastante reducidas?

La respuesta parece encontrarse en que existen ciertas actividades que exigen la cooperación de un gran número de personas, las cuales necesitan vivir próximas para poder desempeñarlas. Ahora bien, ¿cuáles son esas actividades?

La industria de la transformación es la actividad urbana por excelencia. La técnica industrial moderna requiere el uso de equipos muy grandes, difíciles de trasladar y que deben operar gran cantidad de personas (cantidad que tiende a disminuir en muchos procesos industriales, pero que hasta ahora sigue siendo muy importante),

Al mismo tiempo, los procesos industriales buscan obtener una economía de escala, es decir, el máximo aprovechamiento de los factores que utiliza, teniendo en cuenta que para producir barato es necesario hacerlo en masa. Así, cuanto más grande sea el volumen de producción, menores serán los costos por producto; en consecuencia, se crean gigantescas unidades de producción que emplean a enormes cantidades de personas.

Para alcanzar dicha economía de escala, es preciso instalarse en una ciudad que pueda ofrecer la mano de obra necesaria y, al mismo tiempo, un mercado para la venta de esos productos.

Otra de las ventajas económicas que presenta la ciudad es permitir una economía de aglomeración, basada en el abaratamiento de los costos de transporte, para lo cual las industrias que acogen actividades complementarias tienden a instalarse próximas y cerca del mercado donde podrán vender sus productos. Al mismo tiempo, al concentrarse las industrias en determinados sectores, será más barato dotarlas de los servicios e infraestructura que requieren. Mayor densidad determina menor extensión de los servicios y, por tanto, menor costo de éstos.

Que la ciudad ofrezca a la industria una fuente constante de mano de obra es también una forma económica de aglomeración, pues el industrial no tiene que trasladar obreros hacia su industria, ni construir viviendas y servicios para ellos.

El comercio es otra actividad que exige la concentración especial de quienes se dedican a ella. De hecho, es la actividad económica que da origen a muchas ciudades. La ciudad, por

poseer un alto volumen de población, ofrece un amplio mercado a los comerciantes y es el lugar más favorable para este tipo de intercambio. Lo mismo ocurre con otras actividades, como las finanzas, la prestación de servicios profesionales, el turismo y todos los intermediarios.

La actividad administrativa y de mantenimiento del orden que ejerce el Estado requiere también un gran volumen de funcionarios concentrados en algunos puntos, que se transforman en sedes de los gobiernos federales, estatales y municipales.

Por último, la prestación de servicios públicos es una actividad que se puede realizar de forma más eficaz y a un menor costo en la ciudad, pues a mayor densidad menor extensión de los servicios. Esto se puede observar fácilmente si se estima la dificultad que representa llevar a zonas rurales, con viviendas dispersas, servicios como la electricidad, simplemente por la extensión de las líneas y el escaso número de personas que pueden aprovechar el servicio.

## **CLASIFICACIÓN DE LAS CIUDADES DE ACUERDO CON SU FUNCIÓN ECONÓMICA**

Cuando se habla de la función de una ciudad, se hace referencia a la actividad a la que se dedica la mayoría de la población, de la cual depende su economía.

Ninguna ciudad puede dedicarse exclusivamente a una sola actividad, pues la existencia de una función genera necesariamente otras; por ejemplo, en una ciudad dedicada a la industria, algunas personas se dedican a dar servicio a gente que trabaja en la industria. Por tanto, la clasificación de las ciudades se refiere a la función predominante de la ciudad.

Los principales tipos de funciones que caracterizan a las ciudades son: militar, comercial, industrial, político-administrativa, cultural, religiosa, turística o de recreo, y terapéutica.

**1. Función militar:** la actividad principal es la defensa de la ciudad. Muchas ciudades de la Edad Media cumplían esta función, la cual en la actualidad es poco común; más bien se establecen bases militares en lugares estratégicos.

**2. Función comercial:** la mayoría de la población de la ciudad se dedica al comercio, actividad que sirvió de base para el surgimiento y desarrollo de muchas ciudades.

**3. Función industrial:** en este caso, la actividad predominante es la producción y elaboración de materias primas (como las ciudades mineras de Guanajuato, Zacatecas y Pachuca) o la elaboración de productos acabados, función que empieza a desarrollarse en la Edad Media con los artesanos y adquiere gran auge con la Revolución Industrial. En México, algunas de las ciudades industriales más importantes son México, Guadalajara y Monterrey. Estas ciudades tienden a desarrollarse con gran rapidez y son focos de atracción de migrantes del campo; en cambio, en ciudades mineras, cuando el predominio de la actividad minera es muy fuerte, la urbe crece a un ritmo lento, pues no son ciudades dinámicas.

**4. Función político-administrativa:** esta función puede ocurrir a nivel regional (la capital de un estado) o nacional (la capital de un país). La ciudad sirve como residencia del gobierno y en ella se toman las decisiones que influirán en todo el país o región. Esto da gran importancia a la ciudad, por lo cual son ciudades muy dinámicas, que tienden a crecer rápidamente. Cuanto mayor sea el centralismo de un país, mayor importancia tendrá su ciudad capital, porque en ella se toma la mayoría de las decisiones. Se ha observado que esto acarrea graves problemas, tanto de crecimiento incontrolado de la capital, como de retraso de las regiones más alejadas, mal comunicadas con la capital. En el caso de países con gobierno federal, en que los estados tienen gran fuerza, algunas ciudades adquieren mayor importancia que la capital nacional, como Nueva York en Estados Unidos, São Paulo en Brasil, y Berlín en Alemania Occidental. Aunque México es un país federal, el alto grado de centralismo existente hace que el crecimiento de la capital ocurra totalmente fuera de control.

**5. Función cultural:** esta función es propia de las ciudades universitarias, donde la mayoría de la población se dedica a labores universitarias y las restantes actividades son de servicio para la población universitaria, por ejemplo: Salamanca en España, Oxford en Inglaterra, y Guanajuato en México (la cual también incluye funciones administrativas, turísticas y culturales).

**6. Función religiosa:** esta función se desempeña en ciudades que constituyen el centro de algún culto religioso (como La Meca en Arabia Saudita) o relacionadas con algún tema religioso (como Lourdes en Francia y Fátima en Portugal).

**7. Función turística o de recreo:** las ciudades con esta función ofrecen servicios turísticos y se caracterizan por poseer un alto volumen de población flotante, esto es, no radica en ellas de forma permanente. En México, Acapulco y Cuernavaca son ciudades turísticas.

**8. Función terapéutica:** se puede incluir en la función anterior, pues las ciudades funcionan de modo similar. En este caso, la población flotante es atraída a la ciudad por algún elemento con propiedades terapéuticas, como un manantial de aguas termales. Todas las actividades de la ciudad giran en torno al servicio de las personas que acuden a ella en busca de salud. En México, Ixtapan de la Sal es un claro ejemplo de este tipo.

## **SISTEMA DE CIUDADES**

De acuerdo con las funciones que desempeña cada ciudad, en el contexto de cada país o región existe un sistema de ciudades que corresponde al conjunto de ciudades de ese país o región, las cuales están organizadas según su función, y presentan una jerarquía que depende de su tipo y calidad de las actividades que acogen.

En dicha jerarquía se pueden distinguir ciudades de primer, segundo y tercer niveles.

### **Ciudades de primer nivel**

Las ciudades de primer nivel son las pequeñas ciudades de interior que, en general, constituyen centros de comercialización de los productos agrícolas de su región inmediata, y muchas veces llegan a ser la sede de gobierno municipal. Estas ciudades de tamaño relativamente pequeño prestan servicios comerciales, administrativos y educativos no sólo a su propia población, sino también a la que habita en su región inmediata.

### **Ciudades de segundo nivel**

Las ciudades de segundo nivel son de tamaño medio y, además de prestar el mismo tipo de servicios que el nivel anterior, ofrecen tanto bienes como servicios más especializados a un área mayor. Aquí se encuentra el comercio mayorista, las clínicas especializadas, las escuelas con mayor nivel, etc.

### **Ciudades de tercer nivel**

Las ciudades de tercer nivel son las grandes ciudades que desempeñan todas las funciones mencionadas, pero de forma más especializada, cuya influencia abarca todo un conjunto de ciudades menores.

La ciudad industrial por excelencia representa este tipo de ciudad, pues hoy día los factores que favorecen la aglomeración industrial se han hecho tan significativos, que dificultan la supervivencia de grandes industrias en pequeñas ciudades aisladas, con

excepción de las industrias extractivas, que dependen de la localización de los recursos naturales.

La industria se agrupa cada vez más en ciudades grandes (con 100 000 habitantes o más), sobre todo en las áreas metropolitanas. Así, las grandes ciudades tienden cada vez más a desempeñar funciones industriales, pero hay excepciones. En áreas donde existe una intensa migración de campo a la ciudad se observa que ciudades medias, con funciones apenas terciarias (comerciales, administrativas, etc.), pueden crecer en pocos años y llegan a convertirse en ciudades grandes, sin que su economía industrial se haya expandido. Oaxaca es un ejemplo de este tipo.

Comúnmente se supone que estas ciudades, las cuales en general tienen un gran número de población subempleada, que vive en condiciones miserables, son pobres porque no poseen industrias; sin embargo, esta suposición es, si no falsa, por lo menos simplista. Sería más correcto decir que esas ciudades no poseen industria porque son pobres. Cabe recordar que estas ciudades se encuentran en regiones atrasadas, donde la productividad agrícola es baja y el mercado de productos industriales prácticamente no existe. En estas circunstancias, la ausencia de industrias es causa y consecuencia de bajo nivel de desarrollo económico. Cuando se instalan industrias en esas ciudades, los productos no tienen mercado para ser vendidos en la zona, por lo menos en su fase inicial, y terminan por venderse en zonas más industrializadas y ricas, con un costo mayor porque se ha tenido que pagar el transporte de los productos hasta los mercados.

También, probablemente existen grandes ciudades prósperas que no poseen una función industrial significativa (como Washington y Brasilia), pero, aunque la presencia de la industria no sea una condición indispensable para que una economía urbana presente una productividad elevada, un núcleo urbano rico tiende a atraer la industria.

## **LA RED URBANA**

Este concepto que maneja la economía urbana complementa al anterior, de sistema de ciudades. La red urbana explica el funcionamiento de sistema de ciudades, la forma como ocurren las relaciones entre las distintas ciudades de un país o región.

El hecho de que un país o región presente numerosas ciudades, la mayoría pequeñas, un número menor de medias y algunas grandes, se debe a razones históricas.

Una vez establecido cierto número de núcleos urbanos, cada uno de ellos tiende a especializarse en una o varias funciones. Esta especialización depende de diversos factores, como su localización geográfica en torno a la red de transportes, el tipo de actividades que se desarrollan en su región, el carácter y origen de su población, etc,

La especialización de cada ciudad determinará, en gran medida, su ritmo de crecimiento y, por tanto, su tamaño. Una vez que se establece, aunque sea temporalmente, la especialidad de cada ciudad, el conjunto de ciudades desarrolla un complejo sistema de intercambio que conforma, desde el punto de vista económico, la red urbana.

Para comprender el funcionamiento de la red urbana, -se debe tener en cuenta que ninguna economía urbana, ni la de una ciudad aislada, ni la de un conjunto de ciudades, puede ser autosuficiente. Esto se debe a que la ciudad no puede producir los alimentos para su población, ni la materia prima para su industria, Como la ciudad necesita alimentos y materia prima, la red urbana los capta por medio de "tentáculos", constituidos por las ciudades pequeñas que penetran en la zona rural.

La red urbana obtiene los productos de la agricultura y de la industria extractiva, y los cambia por productos de la economía urbana: bienes industrializados y servicios.

Gran parte de los productos urbanos es suministrada por las ciudades medias (las que, a su vez, los obtienen de las ciudades grandes) a las pequeñas. De este mismo modo, pero a la inversa, alimentos y materias primas penetran a la red urbana y se distribuyen a lo largo del recorrido, hasta alcanzar su lugar de consumo.

Las materias primas industriales tienden, cada vez más, a ser importadas directamente por los grandes centros urbanos, sin pasar por las ciudades pequeñas o medianas. Esto aumenta el poder de las ciudades grandes dentro de la red urbana y hace que los centros menores se atrofien,

La red urbana se puede entender como un complejo sistema circulatorio entre núcleos con funciones diferentes. Ciudades pequeñas y medianas transmiten a las grandes una parte del excedente agrícola que captan y también pueden venderle -servicios (ya -sea turísticos); por ejemplo: Acapulco, Cuernavaca e Ixtapan de la Sal venden servicios turísticos a la ciudad de México.

La red urbana está en permanente proceso de transformación; así, las ciudades cambian frecuentemente de funciones, lo cual causa desequilibrios, cuyos síntomas son la

degradación de algunas ciudades y el estancamiento de otras. Para evitar y superar estos desequilibrios, se requiere una planeación eficaz y con nuevas transformaciones.

## **ESTRUCTURA INTERNA DE LA ECONOMÍA URBANA**

Si se analiza la economía de una ciudad por dentro, se verá que puede dividirse en dos partes, complementarias entre sí:

- a) Funciones básicas o externas, que son las actividades proyectadas hacia el exterior (por ejemplo, las actividades industriales).
- b) Funciones no básicas o internas, que se desarrollan para el funcionamiento interno de la ciudad y son, fundamentalmente, de aprovisionamiento (energía, agua, alimentos, etc.), eliminación (desechos, aguas negras, panteones, etc.) y servicios para la población (hospitales, bomberos, panificadores, rastro, transporte urbano, etc.).

La función económica de la ciudad se determina por las actividades que ésta exporta. Si una ciudad posee un conjunto industrial amplio, obviamente parte de la producción será consumida por la población de la propia ciudad, pero el hecho de que parte importante de la producción sea exportada (hacia otras partes del país o hacia el exterior) da a la ciudad su carácter de industrial.

Así pues, los servicios o productos que exporta la ciudad determinan su función económica. Ahora bien, ¿cómo se relacionan entre sí las actividades de exportación y las de consumo interno? Como la ciudad no es autosuficiente, su tamaño está determinado por su capacidad para importar, la cual depende directamente de su valor de exportación. Si este valor es elevado, el nivel de ingresos es alto, lo cual por lo general atrae a inmigrantes, produce aumento de la población y, como consecuencia, desarrollo de las actividades de consumo interno.

Si se estima lo anterior desde el punto de vista inverso, se verá que una ciudad que pierde mercado externo para sus productos estancará o incluso disminuirá su ingreso, con consecuencias negativas también para sus actividades de consumo interno; por ejemplo: la mina Real de Catorce, en San Luis Potosí, fue una ciudad muy rica, que llegó a tener 30 000 habitantes, pero al acabarse la plata, producto que exportaba la ciudad, decayó ésta e incluso perdió su población,

Un ejemplo diferente, pero que también muestra dicha dinámica de economía urbana, es Guanajuato, que surgió como una ciudad minera con gran riqueza; posteriormente perdió casi por completo su función minera y dejó de crecer. Como esta ciudad acogió además

una función administrativa y después se le agregaron dos nuevas funciones (turística y universitaria), no perdió totalmente su población y se mantiene como una ciudad estable.

En resumen, es imposible comprender la economía de una ciudad sin situarla en el contexto de la red urbana a la que pertenece y sin determinar las funciones especializadas que ejerce. El número y la importancia de esas funciones determinan el tamaño de la ciudad, el vigor de su economía y sus perspectivas de desarrollo.

## 9. LA ADMINISTRACIÓN DE LA CIUDAD

### LÍMITES ADMINISTRATIVOS Y AREAS URBANAS

Todo país divide su territorio en una serie de zonas administrativas como forma de organizar y administrar la población y los recursos, con lo cual define su límite5 administrativos. Existen diferentes tipos de divisiones administrativas en cada país, las cuales se fijan por medio de estatutos legales, al igual que la forma en que son gobernadas y las funciones y atribuciones que les corresponden.

México ha dividido su territorio en 31 estados y un Distrito Federal. A su vez, los estados se subdividen en municipios, que corresponden a la unidad administrativa más pequeña. El número de municipios varía para cada estado. El Distrito Federal está dividido en delegaciones. Cada estado lo encabeza un gobernador y cada municipio un presidente municipal, en tanto que el Distrito Federal está gobernado por un regente, función que le es delegada por el Presidente de la República.

Algunos países, como Inglaterra, tienen limitadas claramente 5sus áreas urbanas y cuentan con un sistema de control que impide hacer nuevas urbanizaciones fuera de los límites administrativos de la ciudad. Los límites de la ciudad son fijados por ley y también se establece legalmente la prohibición de abrir nuevos fraccionamientos fuera de los límites urbanos fijados. Sin embargo, en muchos países (entre ellos toda Latinoamérica) no se ha logrado controlar el crecimiento de las ciudades, y éstas al crecer no respetan los límites administrativos. Algunos de los factores más importantes que hacen que en el Tercer Mundo no se haya podido controlar el crecimiento de las ciudades son: el rápido crecimiento de la población; la migración masiva de la población rural .hacia las ciudades,. el incipiente desarrollo de muchos países que determina una débil capacidad económica de los gobiernos; la falta de oportunidad de la gran mayoría de la población para integrarse a la economía industrial urbana que los lleva a establecerse ¡legalmente en la periferia de las ciudades, en busca de cualquier tipo de empleo que les permita la subsistencia, etc. Así pues, una misma ciudad ocupa terrenos de dos o más municipios o de dos o más estados, con lo cual surge una serie de problemas.

Cada gobernador y cada presidente municipal involucrado en la ciudad quiere hacer, en el sector que corresponde a -su unidad administrativa, lo que considera más conveniente para el desarrollo de aquélla, sin tener en cuenta al conjunto. Esto se complica aún más en el caso de hallarse involucrados dos estados, pues muchas veces tienen leyes y

reglamentos diferentes sobre desarrollo urbano y cada sector de la ciudad es regido por distintas ordenanzas legales.

Para que una ciudad funcione adecuadamente y se puedan resolver -sus problemas de funcionamiento, es indispensable planificarla como un solo conjunto y que los planes se lleven a cabo de forma coordinada; por cada responsable administrativo, lo cual a veces resulta muy difícil, de modo que éste llega a ser un grave problema en la planificación,- por ejemplo, si se planifica una ciudad que ocupa un territorio localizado sobre dos estados diferentes y se decide que la mejor zona para instalar la industria se halla en uno de los estados, el gobernador de; otro estado difícilmente estará de acuerdo, porque no tener una zona industrial significará que recibirá menos impuestos provenientes de la industria,- por tanto, luchará políticamente para conseguir nuevas instalaciones industriales en su estado. Lo mismo ocurre cuando se trata de instalar una terminal de trenes, de autobuses, una zona residencia; etc.

Así, uno de los principales problemas de la administración urbana es que el crecimiento de las ciudades no respeta los límites administrativos y políticos y, al crecer sobre varias unidades político-administrativas diferentes, se necesita llegar a un acuerdo entre los representantes de cada unidad, lo cual por lo general es difícil.

## **EL SECTOR PÚBLICO Y LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS EN LA CIUDAD**

Una de las principales funciones del sector público que administra la ciudad es prestar servicios a sus habitantes. La mayoría de los servicios que presta el gobierno de la ciudad benefician a sus habitantes; algunos de ellos benefician al conjunto de habitantes (conservación, limpieza, dotación de agua potable, etc.) y otros a ciertos grupos (educación pública, atención de enfermos y ancianos, arreglo de determinada calle, etc.). Cierta grupo de servicios son prestados por la administración de la ciudad a sus habitantes, servicios que también se pueden llamar funciones de la unidad de gobierno. Los principales se señalan a continuación.

## **SERVICIOS PRESTADOS POR EL GOBIERNO DE LA CIUDAD**

Estos servicios son los siguientes:

- a) Instalación y mantenimiento de la red de agua potable.
- b) Instalación y mantenimiento de la red de alcantarillado.
- c) Recolección y eliminación de la basura (servicio de limpieza).
- d) Educación pública.

- e) Protección contra incendios (bomberos).
- f) Seguridad pública (policía).
- G) Planificación y control de; crecimiento urbano.
- h) Construcción de viviendas.
- i) Dotación y mantenimiento de parques y jardines.
- j) Desarrollo de la comunidad.
- k) Transporte público.
- l) Control de la contaminación (del aire, del agua, por basuras y por ruido).
- m) Bibliotecas públicas.
- n) De salud (clínicas, hospitales, etc.).

## **ATRIBUCIONES EN MATERIA DE LA ADMINISTRACIÓN URBANA**

Para costear los servicios que presta el gobierno y para mantener en buen estado la ciudad (conservación), la administración urbana necesita fondos, los cuales adquiere básicamente por medio de impuestos. Aunque los sistemas de recaudación de impuestos varían en cada país y a veces en cada estado, los principales tipos de impuestos mediante los cuales la administración de la ciudad adquiere sus fondos son:

- a) Impuesto sobre bienes raíces: terrenos, viviendas, oficinas, industrias, los cuales constituyen los impuestos directos.
- b) Impuestos indirectos: aquellos que se cobran sobre la compra y venta e incluyen las recaudaciones de parquímetros y estacionamiento lentos de vehículos. En general, éstos son impuestos sobre el consumo.

Además de la función de proporcionar servicios, el gobierno de una ciudad tiene una función política, que es solucionar los conflictos que se susciten entre los distintos grupos de habitantes de la ciudad.